目录

[第一章规划总则 1](#_Toc525031629)

[第二章市容管理规划 8](#_Toc525031637)

[第三章徽州古城市容环卫专项规划 24](#_Toc525031640)

[第四章垃圾收运处理系统规划 29](#_Toc525031650)

[第五章环境卫生公共设施规划 33](#_Toc525031656)

[第六章环境卫生工程设施规划 36](#_Toc525031661)

[第七章其他环境卫生设施规划 41](#_Toc525031667)

[第八章环境卫生运营体系规划 43](#_Toc525031672)

[第九章环境卫生发展规划 49](#_Toc525031683)

[第十章近期建设规划 54](#_Toc525031688)

[第十一章规划实施保障 56](#_Toc525031693)

[第十二章附则 58](#_Toc525031700)

# 第一章规划总则

## 第一条规划目的

为提升歙县城区环境卫生管理水平，合理统筹生活垃圾处理设施建设，推进城乡生活垃圾分类收集，健全生活垃圾运输和处理系统，落实城市环境卫生设施规划用地，保持与城市发展协调，实现城乡生活垃圾减量化、资源化、无害化的规划目标，依据《中华人民共和国规划城乡法》，实施歙县城区环境卫生专项规划（2017-2030）的编制工作。

## 第二条规划依据

### （1）国家有关法规和管理条例

1.《中华人民共和国环境保护法》2015.1.1；

2.《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（主席令第 31 号）2005.4.1；

4.《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知》2011；

5.《“十三五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划(征求意见稿)》；

6.《城市市容和环境卫生管理条例》1992.6.28；

7.《城市建筑垃圾管理规定》2005.3.23；

8.《城市黄线管理办法》2005.12；

9.《城市生活垃圾管理办法》2007.4.28；

10.《城乡规划法》2008.1.1；

### （2）省市管理条例和相关规划

11.《黄山市城市总体规划》（2008～2030）

12.《歙县城市总体规划》（2011～2030）

13.《黄山市生活垃圾收运系统工程专项规划》

14.《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》（2010年版）

15.《安徽省城市市容环境卫生专业规划技术导则》（安徽省建设厅）2007.6

16.《安徽省建筑工程施工扬尘污染防治导则（试行）》（安徽省住房和城乡建设厅）2014.6

17.黄山市城市容貌暂行标准（2008年3月4日发布）

18.《黄山市建筑垃圾管理暂行办法》(2015年)

19.《黄山市数字华城市管理实施办法（送审稿）》（黄山市城管局）

20.《黄山市城市市容和环境卫生管理规定》（2017年9月1日实施）

21.《歙县国家历史文化名城保护规划》（2016年）

22.《歙县徽州古城保护条例》（2016年）

23.《歙县全域旅游建设三年计划（2016年-2018年）》

### （3）相关标准和规范

24.《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337－2003）

25.《生活垃圾卫生填埋技术规范》（CJJ17－2003）

26.《生活垃圾卫生填埋技术规范》（CJJ17－2003）

27.《生活垃圾焚烧处理工程技术规范》（CJJ90－2002）；

28.《生活垃圾处理技术指南》（建城[2010]61 号）

29.《建筑垃圾处理技术规范》（CJJ134-2009）

30.《城市粪便处理厂设计规范》（CJJ64－2009）

31.《城市环境卫生质量标准》（建标（1997）21 号）；

32.《城镇环境卫生设施设置标准》（CJJ27－2005，J406—2005）；

33.《生活垃圾转运站工程项目建设标准》（建标 117－2009）；

34.《生活垃圾卫生填埋处理工程项目建设标准》（建标 124-2009）

35.《城市生活垃圾焚烧处理工程项目建设标准》（建标[2001]213 号发布）

36.《生活垃圾填埋场无害化评价标准》（CJJ/T107－2005）

37.《城市生活垃圾处理及污染防治技术政策》（建设部、环保总局、科技部建城[2000]120 号）

38.《生活垃圾填埋污染控制标准》（GB16889－2008）

39.《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB18485－2000）

40.《医疗垃圾焚烧环境卫生标准》（CJ3036－1995）

41.《危险废物污染防治技术政策》（环保总局、国家经贸委、科技部环发2001]199 号）

42.《中华人民共和国国家标准城市容貌标准》（GB50449-2008）

43. 国家有关空气环境标准、水环境标准及有关恶臭控制、噪声防治等方面的环境标准。

## 第三条规划指导思想

（1）贯彻落实环境保护基本国策和可持续发展战略，明确环卫工作发展目标，以加强环卫设施建设和管理为规划的着力点，促进环卫事业的健康发展。

（2）突出歙县特点和地域特色的思想，依靠科技进步、因地制宜，采用先进工艺技术，全面提高城市生活垃圾收集、运输、处理与处置的科技水平和管理水平，努力实现城市生活垃圾处理、处置无害化。

（3）确立对城市生活垃圾进行全程管理的思路。从垃圾产生、收集、运输、处理、处置各个环节入手，提高资源化利用程度，推进垃圾的减量化。

（4）贯彻全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、保护环境、清洁城市的思想。

## 第四条规划原则

（1）协调性。与城市总体规划、国民经济发展规划相协调的原则。环卫设施专项规划是城市总体规划中专项规划的重要内容，因此，本规划必须服从歙县城市总体规划、国民经济社会发展规划，并以城市建设发展进程、国民经济社会现状和发展状况为主要规划依据。

（2）严格执行各项技术标准的原则。

（3）科学性、先进性和可操作性相结合的原则。在规划编制过程中，必须结合歙县的实际情况，提出可行的规划方案和对策措施，体现环境效益、社会效益和经济效益的统一性，保证规划既有较强的科学性、先进性，又有较好的现实性和可操作性，发挥规划的指导意义。

（4）全过程管理的原则。对于城市生活垃圾管理，国际上已经普遍认同以全过程管理为基本思路，生活垃圾处理系统规划必须由末端治理转为源头治理、全过程管理。

（5）前瞻性。根据歙县环境卫生发展的需求做出预测，根据预测安排环境卫生设施，环境卫生系统规划必须符合社会经济和环境可持续发展、并与城市化建设速度同步、适当超前。

（6）以人为本。本规划的具体服务目标是满足市民和旅游者对歙县环境卫生发展需求，使市民和旅游者享有舒适的居住和旅行环境，因此规划必须坚持以人为本的原则，体现城市公用设施的人性化。

## 第五条规划期限

本次规划期限为2017-2030年；

近期规划期限为2017-2020年；

远期规划期限为2021-2030年。

以2017年为规划基准年

## 第六条规划范围

本次环境卫生专项规划的规划范围与《歙县城市总体规划》（2011～2030）所确定的中心城区城市建成区范围相一致，即西北至规划黄杭高铁、东北至黄千金铁路、西至城西大道、南至西干山北麓山脚，其中城市建设用地面积 24 平方公里，适当兼顾周边乡镇。

## 第七条规划目标

### （1）总体目标

建立城乡垃圾处理减量化、资源化、无害化的处理系统，统筹规划、提升城乡生活垃圾无害化处理率和焚烧资源化利用，创建整洁、有序、优美的城市环境，提升城市容貌，建立完整的城市市容环境卫生体系。

### （2）指标体系

A 近期发展目标（2020年）

1）提高环卫作业的机械化水平，生活垃圾清运机械化率达 80%，道路机械化清扫率达80%以上；

2）加强生活垃圾密闭化运输、杜绝垃圾运输过程中抛洒滴漏等二次污染现象的发生，垃圾运输密闭化率 100%；

3）建立生活垃圾分类收集、运输、处置体系，制定生活垃圾分类制度，生活垃圾分类收集率达到 30%以上，餐厨垃圾分离率达到 80%；

4）配套完善垃圾无害化处理设施和资源化利用设施，加快渗滤液升级改造工程和填埋气收集利用工程；

5）加强粪便的机械化清运和无害化处理，粪便管道化排放率达 85%以上，无害化处理率和机械化清运率达 100%；

6）建筑垃圾综合利用率达到30%以上；

7）完善公厕布局，提高公厕建设标准，确定公厕数量，建设密度为3.51座/平方公里，加速旅游公厕的升级改造，大力发展生态环保和节水型公厕，公厕水冲率 100%；

8）加强水域保洁和水面环境卫生管理，实现河道道路保洁率 80%；

9）初步建立市容环境卫生应急处理系统，能应对市容环境卫生突发事件；

10）规范城市容貌管理，逐步规范和完善户外广告设置审批、业主设定、管理标准，提高户外广告、街面、建筑立面、公共设施等设置品味及档次；

11）完善数字化管理系统，实现环卫管理的现代化。

B远期发展目标（2030年）

1）环卫作业实现机械化，生活垃圾清运机械化率达到 100%，道路机械化清扫率达 95%以上；

2）全面推行生活垃圾分类收集和资源化利用，垃圾分类收集率达到 80%；全面实现粪便的管道化排放和机械化清运；

3）建筑垃圾综合利用率达到60%以上；

4）建立完善的河道保洁和日常管理系统，河道打捞保洁率达 100%；

5）建立完善的环境卫生应急处理系统。

6）全面推行城市容貌、户外广告设置规范。

# 第二章市容管理规划

## 第八条市容规划目标

以创造净、美、序、优的城市环境，提高市容环境整体水平、展现历史文化名城特色为目标。坚持标本兼治、重在治本的原则，深入开展市容、道路环境秩序综合治理活动，各类违章得到有效治理，城市规划重要景观节点处如主干道交叉口、车站广场、文化广场等“窗口地区”的环境秩序进一步优化和有序化，以实现环境面貌由局部变化向全面变化转变；环境清整由阶段性治理向长效性治理转变。

### 一、近期目标（2020年）

规划至2020年针对于规划区及市容环境的热点难点问题，一手抓专项整治、一手抓长效管理机制的建立完善。将城市主干道，初步建成市容环境示范路段；将其他路段建成规范和达标路段，逐步实现城市形态中平面整洁、立面规范、空间和谐、动态有序的总体目标。

### 二、远期目标（2030年）

按照现代文明城市的标准，紧紧围绕总体规划所确定的城市环境管理与建设标准，全面推进市容环境管理与景观工程建设。按照城市规划功能区的划分，继续实施综合治理市容环境秩序，力争市容环境管理与建设步入全省先进行列。

## 第九条市容管理规划

根据《中华人民共和国城市市容和环境卫生管理条例》、《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》、《歙县徽州古城保护条例》规定，根据国家《城市容貌标准》，结合歙县具体情况，对城市建区内的道路、建筑物、构筑物、公共设施、园林绿地、环境卫生、广告设置、标志、集贸市场、公共场所等有关城市容貌标准确定如下：

徽州古城保护范围实行分区保护，分为核心保护区、建设控制区、风貌协调区和环境协调区。

核心保护区范围为：徽州府衙历史文化街区、斗山街历史文化街区和渔梁历史文化街区。

建设控制区范围为：北至新安门，西至徽州路，东北至问政山西麓，东南至渔梁紫阳山，南至西干山北麓区域。

风貌协调区范围为：历史城区西侧与新城区和南侧山体之间的区域。

环境协调区范围为：斗山、长青山、玉屏山、问政山、西干山和练江以及丰乐、富资、扬之部分水域。

### 一、建筑景观

（1）新建、扩建、改建各类建（构）筑物应讲究建筑艺术，注重城市美学和城市景观，其造型、装饰等应符合城市规划的要求，并与周边环境相协调。现有建（构）筑物应保持外形完好、整洁，屋顶设施应与周围景观相协调，并保持整洁美观，提倡屋顶绿化。

（2）主要道路临街建（构）筑物外墙和其他外部设施应当定期清洗，外墙面砖清洗每5年不少于1次，玻璃幕墙清洗每3年不少于1次，建筑外墙涂料应每10年粉刷1次，涂料颜色应与原建筑外墙颜色相近或与周边环境相协调。

（3）临街建筑物外墙和玻璃不得擅自书写、张贴标语及广告性图文。

（4）主要道路临街公共建筑和住宅楼阳台、窗台、外走廊，有条件的应当进行绿化，不得擅自在阳台、平台、走廊搭建挂台、雨棚等。主要道路临街阳台不应堆放、吊挂有碍观瞻的物品，堆放物品应保持整洁有序，并不得超过护栏高度。

（5）沿街破残的建筑物应及时整修，危险房屋和构筑物应及时拆除或整修，违章建筑按有关规定拆除。

（6）徽州古城保护范围内建筑物需要维护、修缮、改建、新建的，建设单位或者个人应当根据保护规划，向徽州古城保护管理机构提交实施方案，由有关部门审批。建设项目以及设计方案应当组织专家论证，并将审批事项予以公示，征求公众意见。

徽州古城保护范围内历史建筑的修缮，应当保持原有建筑的形体、色彩、体量、高度。

### 二、建筑物附属设施

（1）主要道路临街建筑物外墙空调室外机应统一按规定的位置进行安装，不得随意变更位置和破坏建筑物立面，空调室外机支架应采用耐锈性材料，安装牢固安全，高度不低于2.5米，并按街景要求设置统一挡板或统一安装空调室外机外罩予以遮挡，并保持其外观清洁，顶端无垃圾和杂物，造成墙面污迹的应定期清洗或粉刷。

（2）空调冷凝水应接入统一安装的排水管道，不得排放到建筑外墙和室外地面上。

（3）破损或已丧失功能的空调室外机要及时修复或拆除

（4）沿街建筑物不得安装外挑式防护栅栏，防盗窗安装时不得超过窗台外沿，其式样不得影响建筑景观和整体要求。

（5）防盗窗应保持整洁完好，颜色与周边环境相协调。锈蚀、变色、陈旧、破损的防盗窗要及时油漆或维修更换。

（6）主要道路临街建筑物不得设置妨碍绿化和通行的遮阳（雨）蓬。

（7）其他道路建筑物无外挑式屋檐，确需设置遮阳（雨）蓬的，应全路段规格统一、颜色协调，高度不低于2.4米，宽度不超过1.2米，基本保持在一个水平线上，陈旧破损的要及时维修更换。

（8）建筑物增设门窗或对建筑物的门窗进行改造，不得破坏整体房屋外形结构，通道不得占用绿地，门面装修应与周边环境相协调。

（9）在符合建筑功能要求的前提下，主要道路沿街建筑大门和橱窗应采用全透明玻璃材料，安装防盗门窗的应采用镂空横杆式钢质卷帘门窗。非主要道路沿街建筑防盗门采用卷帘门的，其色彩应与周围建筑相协调。使用单位应保持门面整洁。

（10）主要道路两侧和重要地段大中型公共建筑、标志性建筑物，应按景观灯饰要求或者有关规定设置观灯饰，各种灯饰和霓虹灯管应保持完好，并按规定的时间开启景观灯饰。

（11）屋顶太阳能安装需要以居住区或单体建筑为单位，同意上报至县市容管理局，统一规划、有序放置。

（12）太阳能利用应根据建筑的风格与立面要求、气候特点及日照分析结果，确定安装在建筑物上的太阳能热水器、集热器及光伏板等太阳能利用设备选型及外观要求，做到与建筑一体化设计。遵循安全美观、规则有序、便于安装与清洁、利于维修维护的原则进行布置，与建筑安装部位的主体结构连接牢固、与建筑和环境相协调、或成为建筑物的构件。

（13）太阳能集热器、太阳能电池板安装在建筑屋面、墙面、阳台上或作为建筑屋面、墙面、阳台栏板和遮阳板使用时，功能和性能应满足建筑设计的要求，外形应与建筑协调一致，不得将管道裸露在立面外部。

（14）安装太阳能利用系统的住宅建筑单体或群体，主要朝向宜为南向，或偏转角度为南偏东、偏西不大于30o，且应符合安徽省当地规划部门的相关规划管理技术规定。

（15）单体建筑或群体建筑上的太阳能热水、光伏系统宜有限选用同一规格、同一品牌的产品，或相同规格、相同外形尺寸的不同品牌。

（16）屋顶添加物（如通信基站）等必须经相关规划、市容部门审批后，统一设置。

（17）徽州古城核心保护区内禁止下列行为：

（一）临街建筑擅自新开门窗；（二）临街搭晾衣物、吊挂以及堆放有碍市容的其他物品；

（18）徽州古城保护范围内，不得擅自拆除历史建筑中具有历史、艺术、科学价值的砖、木、石雕等建筑构件。

（19）徽州古城保护范围内，实施下列行为应当经徽州古城保护管理机构按照规划审查：

（一）城市建筑物、设施以及树木上悬挂、张贴宣传品；（二）安装太阳能、遮阳篷、遮雨篷、空调外机、排气扇（管）等。

### 三、广告标志

（1）户外广告以歙县城市总体规划为依据、城市发展战略为指导，树立户外广告在打造城市品牌形象中的载体价值。

（2）服从整体性原则：以城市总体规划为原则，与各区域功能定位相呼应，符合各功能区域的实际需求、合理布局。

（3）先进性原则：结合国内外的最新理念，合理运用先进的广告形式，使规划在较长的时间内均具有指导意义。

（4）综合性原则：将城市户外广告规划与城市建筑、公用设施、道理桥梁、绿化景观等结合在一起、综合考虑、整体布局、使户外广告和城市整体环境成为一个有机的整体。

（5）可实施性原则：充分考虑城市的实际情况、合理规划、合理设计，以可实施性为前提，根据城市各区域的不同情况区别对待，合理搭配、充分尊重建筑物的原有形态，保证规划的实际效用。

（6）生态绿色原则保证城市的生态自然环境不损坏，是城市户外广告发展的原则，是城市健康发展的前提。

（7）人本原则：以人为本、充分考虑不同群体的实际需求、符合人民的审美，适当引导。

（8）在道路、建筑物、公共场所设置的户外广告、牌楼等设施需与周围环境协调，突出主题，注重美学，牢固安全，不影响交通。

（9）在城市桥梁、道路两侧的栏杆、路灯杆、电线杆、行道树、透景栅栏和临街建筑立面上不得擅自设置条幅、布幔、彩旗、气拱门和气球等宣传物品。

（10）节日和重大活动需要经批准设置的户外宣传物品应与周围环境相协调，活动结束后要即时清除。

（11）条幅的文字必须是喷绘、筛网印刷制作或电脑割字即时贴粘贴，不得采用手写、纸糊形式。

（12）广告应张贴在指定场所,各类居住区或公共场所宜考虑单独划定制定区域设置张贴栏，不得在沿街建(构)筑物、公共设施、桥梁及树木上涂写、刻画、张贴。

（13）户外广告、画廊、招贴栏、读报栏等位置应适当，内容和规格应与街景协调，并保持整洁，有破损、脱落、变色、锈蚀应及时修复或拆除。灯光等附属设施保持完好。

（14）商店标志和各种广告的文字用语应准确，规范使用简化名称，无错别字和缺字漏字。

（15）徽州古城保护范围内，实施下列行为应当经徽州古城保护管理机构按照规划审查：

（一）临时摆设摊点；（二）设置店面招牌等户外广告。

（16）鼓励和引导公民、法人以及其他组织在徽州古城保护范围内，依法从事以下活动：

　（一）开办博物馆、图书馆、美术馆、纪念馆；

　（二）兴办文化创意产业；

　（三）经营民俗客栈、酒吧、茶座、咖啡屋；

　（四）经营徽州传统特色糕点、小吃；

（五）研发徽墨、歙砚等非物质文化遗产产品；

（六）开办新安中医养生保健店铺；

（七）开展民间工艺品和古玩收藏、展示、交易；

（八）举办民间艺术和民俗展演等。

### 四、公用设施

（1）公共汽车站牌、岗亭、交通标志、公用电话亭、邮政信箱、供电配电箱等公用设施的设置应与周围环境相协调，设计新颖、美观、并保持完好、整洁

（2）城市雕塑应根据城市特点，因地制宜，富有艺术性，并保持整洁、完好。

（3）车辆清洗场地不得占用城市道路和其他公共场地，并不影响周围环境与交通。

（4）车辆清洗应当符合国家有关标准，设置污水处理设施和泥沙沉淀设施，污水接入城市下水道，保持经营场所和四周环境整洁。

（5）在城市中行驶的机动车、非机动车应保持外观整洁、车体完好。

（6）机动车、非机动车停放处的设置应合理规范，车辆应按规定停放整齐。

（7）城市道路上无违章建筑，无占道经营、违章作业等行为，无乱堆放的物品。

（8）城市道路、桥梁应保持平整、完好、畅通。出现破损、坑洞、积水等现象应及时修复。

（9）道路给水、排水管道应保持畅通，自来水或污水无外溢。

（10）道路地面各类井盖应保持完好、无缺损。

（11）未经批准不得占用或挖掘道路，经批准的道路挖掘、占用和井下施工应设置护栏和警示标志，作业完成后，要在２４小时内清理现场，恢复路面。

（12）城市道路必须设置无障碍设施，并应保持完好、畅通。

（13）在城市中架设架空管线应统一规划，对已废弃管线和杆木等设施及时清理、拆除，并在作业后恢复现场整洁。

在公用设施和公共场所中不得吊挂、晾晒有碍城市市容环境的物品。

### 五、园林绿化

（1）绿化工程应列入城市规划，并和新建、改建、扩建的工程项目同步建设，同时竣工验收。

（2）行道树应排列整齐，同一路段树木品种规格一致，树冠均匀完整，无缺株、死株，枝叶繁茂，无病虫害，不影响机动车通行，不影响路灯照明，不影响电力、通信管线及周边建筑物。

（3）道路绿化隔离带的绿篱应修剪整齐，树叶无积尘。

（4）街头绿地布局合理。临街空地增设街头绿化小品。树群、树丛以自然景观为主。灌木、草坪等绿化植物应定期修剪，保持美观、整洁。

（5）主要道路两侧应采用透景栅栏、绿篱或花坛、草坪等分界。透景栅栏内应绿化，并保持整洁、美观。

（6）树穴规范美观，穴内可种植花草树木或按街景要求统一美化，主要道路树穴应保持表土不外露。

（7）造型植物、攀缘植物和绿篱，保持造型美观。绿地中造型花篮、动物形体、彩色组字等保持完整、绚丽、鲜明。

（8）园灯、石凳、喷水池、护栏等各类绿化设施应保持完好、整洁。公园、广场绿地内的水体应做到清澈，无杂物漂浮。

（9）古树、名木和各种珍贵植物，应重点保护设置保护围栏和保护标志。

（10）城镇公园绿地建设：按照300米见绿地、500米见公（游）园的标准，建设改造公园绿地，加快形成功能完善、布局均衡的公园绿地系统，确保城市建成区公园绿地服务半径覆盖率达到60%以上。

（11）公园建设要着力保护自然山体、水系、植被等地形地貌和生物物种资源，注重植物造景，要突出文化内涵和地域特色。严格控制公园内建筑物、构筑物等配套设施的建设规模，公园内的绿地面积不得少于公园陆地总面积的65%。

（12）要按照林荫路标准，重点建设提升城市出入口和主要道路绿化。 新建主要道路行道树原则上应做到单侧2排以上，既有道路绿化改造应以补植或增植行道树为主，适当增加花灌木，解决“缺株断档”和“色彩不足”问题。

（13）要充分利用城镇滨水区域的自然环境，构建滨水绿地，城镇主要河道岸线新建绿化单侧宽度原则上应达到50米以上，原有河道岸线绿化只增不减，体现风景林或防护林的建设风貌。

（14）积极推进园林式单位（小区）创建活动，提升单位、居住小区的绿地建设管理水平。老旧小区提升改造，应当以补植增植乔木、花灌木为主，配套建设健身、休憩等设施，改造后的绿地率不低于25%。新建小区应保持植物生长良好，无缺株断行，常绿树种和落叶树种种植比例合理，绿地率不低于30%。

（15）提倡节约型绿化，避免大拆大建，不搞形象工程，注重保护，合理利用自然生态系统，立足实际扩大绿化面积，努力营造宜居宜业的城镇生态环境。

（16）坚持“适地适树”原则，提倡使用乡土树种，防止过于追求视觉冲击而栽植所谓“高档”外来树种或大草坪，避免建设与管护成本过高。

（17）城镇园林绿化建设要科学适度，提倡大苗绿化，严控大树进城，防止盲目移植名贵树木。

提倡见缝插绿、拆墙透绿、拆违建绿、立体营绿、破硬增绿等手法，结合城乡环境整治增加城镇绿量。

（18）推广低影响开发模式，如城市自然排水系统、雨水花园、生态草沟、下沉式绿地，提高雨水渗透率，提升城市自然排水防涝能力。

（19）城镇园林绿化施工与养护应按照规范和规程操作，严禁偷工减料、以次充好。

（20）城镇园林绿化苗木种植，应按照“从大到小、从高到低”的施工顺序进行，避免造成苗木损坏。

（21）绿地设计应以城镇绿地系统规划为依据，并根据城市总体规划规定的城市绿线，明确用地性质和范围进行设计，不得擅自改变绿地性质。

（22）城市园林绿化的规划、设计、施工和管理，应符合国家现行有关标准的规定。

（23）公园绿地按类型可分为综合公园、社区公园、专类公园、带状公园和街头游园五类。

（一）综合公园面积宜大于10公顷，其绿地率应不低于70%；绿化宜采用自然植物群落式、混交林式等，结合花坛、花境等形式丰富公园整体绿化效果。

（二）社区公园的面积随居住区人口数量而定，一般应大于0.5公顷，其绿地率应不低于70%；绿化宜采用自然式的手法。

（三）专类公园包括儿童公园、植物园、动物园、盆景园、历史名园等多种特定主题的公园。其中儿童公园面积宜大于2公顷；植物园面积宜大于40公顷；盆景园面积宜大于2公顷；绿化宜采用自然式的手法，依据不同的公园主题灵活的配置，不拘泥于固定的形式。

（四）带状公园绿地率应不低于65%。绿化宜采用自然式的手法。

 （五）街头游园应以园林植物造景为主，提供短暂休憩的设施。其面积宜大于0.1公顷，其绿地率应不低于65%。绿化宜采用自然式的手法。

（24）公园绿地内公共活动空间应极力避免使用过大面积的铺装在大广场宜穿插使用绿地、种植池，栽植冠大荫浓的乔木将大尺度的铺装广场塑造成绿荫覆盖的大型公共休憩空间。

（25）公园树种的选择，提倡栽种大品种小规格的乔木，一般胸径8-12公分即可，需要时不超过20公分。非因点景需要，不轻易移栽更大规格的树木。公园景点主要部位乔木。移栽应选用全冠熟苗，提倡推广容器大苗，确保景观快速形成。严禁移栽古树。

（26）确保公园绿地内水体安全。开放绿地内水体近岸边2m范围的水深应小于0.7m。达不到此要求时，必须设置安全防护设施及警示标志。不设防护栏杆的水体岸边，应设置宽2.0m以上的水下安全区，其水深不得超过0.7m。汀步附近2.0m范围内水深不得超过0.5m，汀步石尺寸不宜小于0.55m×0.35m，汀步石间净距不宜大于0.3m。

（27）街头游园应布置灵活、不拘形式，设施简单可供居民短时休息、散步,服务半径一般不超过500m。街头游园中可设置亭廊、花架、宣传廊、园灯、座椅等，丰富景观，满足周边居民的需要。

### 六、市场、便民服务点

（1）商场、农贸市场、各类批发市场等应保持场内和周围环境整洁，并合理设置垃圾收集容器。

（2）夜市、饮食摊点群等应在不影响市容、交通前提下，统筹安排，定时定点经营，保持经营场地整洁，随时收集经营中产生的废弃物，保持经营场地整洁。

（3）居民区不得经营石材、铝合金、防盗窗和木器等制作加工业务，底层住宅不得改变使用性质开设饭店、歌（舞）厅等造成油烟、噪声污染的经营场所。

### 七、建筑工地

（1）建筑工地实际封闭施工，工地周边设置不低于2.5米的围墙，临街围墙必须高度统一、色彩一致、设置牢固。进出口设置大门。围墙禁止乱张贴、乱涂写。

（2）建筑工地推行硬地坪施工，在出口处必须设置车辆冲洗台，配备车辆冲冼设备及相应的排水和泥浆沉淀设施，保证车辆不带泥出场。

（3）建筑材料、渣土运输的车辆必须实行封闭运输。禁止车辆在运输中滴、漏、撒、扬。

（4）建筑工地应美化环境，适当进行绿化，配置三类以上水冲式厕所，建立清扫制度，保持环境整洁。

（5）建筑工程夜间施工噪声应符合环保要求，进出口场地应整齐有序、不得有扬尘。

### 八、城市照明

（1）城市照明应与建筑、道路、广场、园林绿化、水域、广告标志等被照明对象及周边环境相协调,并体现被照明对象的特征及功能。照明灯具和附属设备应妥善隐蔽安装,兼顾夜晚照明及自昼观瞻。

（2）根据城市总体布局及功能分区,进行亮度等级划分,合理控制分区亮度,突出商业街区、城市广场等人流集中的公共区域、标志性建(构)筑物及主要景点等的景观照明。

（3）城市照明应符合生态保护、环境保护的要求,避免光污染。

（4）新建、改建、扩建工程的照明设施应与主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用。

（5）城市照明应节约能源、保护环境,应采用高效、节能、美观的照明灯具及光源。

（6）灯杆、灯具、配电柜等照明设备和器材应定期维护,并应保持整洁、完好,确保正常运行。

（7）城市功能照明设施应完好,城市道路及公共场所装灯率及亮灯率均应达到95%。

### 九、其他

（1）禁止将油烟口、污水道口、经营炉子等排污口面向街道。已经设置的应当限期整改。

（2）防空洞、地下室的出口、通风口等应与周围环境向协调。

（3）道路上设置的果壳箱、住宅区内垃圾房等环卫设施应整洁美观。主要道路两边禁止设置垃圾桶、垃圾房。

（4）沿街公厕应为水冲式公厕，标志及指示牌清楚明了，富有美感，与周围环境相协调。

# 第三章徽州古城市容环卫专项规划

## 第十条徽州古城市容环卫专项规划范围

根据《歙县徽州古城保护条例》，本条例所称徽州古城，是指歙县国家历史文化名城的历史城区，范围为《歙县国家历史文化名城保护规划》（以下简称保护规划）确定的徽州府城、古县城、渔梁区域。

## 第十一条历史文化街区市容规划

历史文化街区的有关建设及管理应按《历史文化名城名镇名村保护条例》及《城市紫线管理办法》的规定执行。除此之外，对于歙县历史城区内所划定的四个历史文化街区，还应满足以下要求：

（1）历史文化街区应保持原有空间尺度，保护原有传统街巷铺地，其他街巷的地面铺装应逐渐恢复传统特色；原有电线杆、有线电视天线等有碍观瞻之物应逐步转入地下或移位；街道小品应有地方传统特色，不宜采用现代城市做法。

（2）对本区内保留的传统民居建筑应加强维修。沿街建筑建议采用退台处理。建筑色彩应取黑、灰、白或原木色等其它歙县传统民居的色彩加以统一控制。建筑装饰、建筑形式应采用传统形式，建筑门、窗、墙体、屋顶、墙体线角及其它细部必须严格按歙县当地的传统特色细部做法。建筑功能主要为居住建筑、小型商业建筑或文化娱乐建筑。

（3）不符合风貌要求的建筑应予以改造或拆除。近期拆除有困难的都应改造其外观和色彩，远期应搬迁和拆除。新建筑应取得与保护对象之间合理的空间景观过渡。

（4）保持原有空间形式及建筑格局，古井、古树及反映居民生活之特色庭院应予以保留并清理恢复。区内的宅基地、庭院内严禁增加新建筑。

## 第十二条历史建筑保护范围及市容管理要求

本规划历史城区范围内划定历史建筑 183 处。

保护范围：本规划划定已经公布批准的历史建筑本身和其组成部分的四至界线以内为保护范围。

保护范围要求：历史建筑应严格按照《历史文化名城名镇名村保护条例》及《城市紫线管理办法》对其进行保护，历史建筑的保护范围包括历史建筑本身和必要的建设控制区。历史建筑保护与利用充分与城镇日常生活、城市街巷格局、街巷肌理、功能业态紧密结合。

历史建筑的保护修缮工程，根据其价值和现状保存情况，具体分为以下三类：（1）立面、结构体系、基本平面布局、建筑高度和有特色的内部装饰不得改变，其他部分允许改变；（2）立面、结构体系和建筑高度不得改变，建筑内部允许改变；（3）主要立面和高度不得改变，其他部分允许改变。在满足历史建筑保护要求的前提下，鼓励历史建筑的合理利用和功能调整。任何单位和个人不得损坏或者擅自迁移、拆除历史建筑。历史建筑周边建设项目，不得危及历史建筑的安全，建筑风貌宜与历史建筑环境协调。

对历史建筑进行外部修缮装饰、添加设施以及改变历史建筑的结构或者使用性质的，应当经城市、县人民政府城乡规划主管部门会同同级文物主管部门批准，并依照有关法律、法规的规定办理相关手续。

## 第十三条历史建筑的建设控制地带划定及市容管理要求

保护范围：本规划结合周边环境分别对历史建筑划定历史建筑的建设控制地带。

保护要求：该范围内各种修建性活动均应城市、县人民政府城乡规划主管部门会同同级文物主管部门审批后才能进行。其建筑内容应符合历史文化街区要求，以取得与历史文化街区之间合理的空间景观过渡。

该范围内各种修建性活动应当经城市、县人民政府城乡规划主管部门会同同级文物主管部门批准，并依照有关法律、法规的规定办理相关手续，其建设内容应服从对历史城区整体历史环境的保护要求，其外观造型、体量、色彩、高度都应与传统风貌相适应，较大的建筑活动和环境变化应通过专家评审。

## 第十四条历史文化街区建设控制地带划定及市容管理要求

建设控制地带范围：本规划在历史文化街区外围划定建设控制地带，范围为北至新安门，西至徽州路，东北至问政山西麓，东南至渔梁古镇紫阳山，南至西干山北麓。也就是包括整个历史城区范围、渔梁北侧地段及练江南岸建设地带。

建设控制地带要求：建设控制地带内的新建建筑物或更新改造建筑、构筑物，应当符合保护规划确定的建设控制要求，必须服从“体量小、色调淡雅、不高、不洋、不密、多留绿化带”的原则。各种修建需在县建设部门及文物管理部门等有关部门严格审批下进行，其外观造型、体量、色彩、高度都应与历史城区相协调,较大的建筑活动和环境变化应由专家评审。其建筑形式要求可适当放宽，新建筑应鼓励低层，建筑高度应严格按照“高度控制规划”执行，禁止不符合上述要求的任何新的建设行为，对不符合要求的已有建筑，应停止其建设活动，并在适当的条件下予以改造。

## 第十五条风貌协调区划定及市容管理要求

风貌协调区范围：主要包括历史城区西侧与新城区之间、与南侧山体之间过渡的区域，也就是鸿基商贸城和徽州花苑地块、扬之河以西及练江以南部分地段。

风貌协调区范围：在此范围内的新建建筑或更新改造建筑，应在建筑高度和建筑体量方面进行控制，其建筑形式在不破坏历史城区风貌的前提下，可适当放宽，该保护范围内的一切建设活动均应经规划部门批准、审核后方能进行。对不符合要求的已有建筑，应停止其建设活动，并在适当的条件下予以改造。

## 第十六条建筑高度控制

分为维持原有高度区域、控高二层区域、控高三层区域、控高四层区域。

## 第十七条环卫工程规划

规划采用分类袋装化收集，定期运输，集中处理的垃圾处理系统。生活垃圾收集点的服务半径不超过 70 米，供居民直接倾倒的小型垃圾转运站收集服务半径不超过 200 米。规划范围配备中型垃圾车一辆，每日收集一次，达到日收日清。在徽州路北段东侧、徽州路南段西侧、长青路东段北侧规划三所垃圾收集站，用地面积不小于 100 平方米。逐步建立并完善密封化、无污染的垃圾集收运体系，逐步实现生活垃圾的分类化，减量化、无害化、资源化、效益化、完善环卫设施配套。

## 第十八条市政小品设计

市政设施如路灯、果皮箱、垃圾收集箱、消火栓、公厕、公用电话、邮筒、指示标牌等的形式、色彩、风格应使老街街区风貌统一，符合历史传统的建筑风格、色彩和尺度。

各种小品的设计和布置应注重体现歙县特色，强调独创性，同时应有利于功能的发挥，做到功能与形式的统一。

# 第四章垃圾收运处理系统规划

## 第十九条生活垃圾分类收集规划

### （1）居住区

居民区产生的生活垃圾即为居民生活垃圾，这类垃圾一般所占比例最高，大约在65%左右。

### （2）商业办公区

商业办公区垃圾一般占比为17%左右，以纸张、塑料等可回收物为主，回收利用的价值较大。商业办公区产生的垃圾常含有大量的纸张，因此建议将废纸作为单位一个类别进行收集；塑料包装物、玻璃、金属等其他科回收物建议作为另一类单独收集，商业办公区垃圾中也包含少量大件垃圾，主要指废旧办公家具、废旧办公家电等，这部分与居民生活垃圾中的大件垃圾特性基本相同，可将其与居民生活垃圾中大件垃圾采用同一个系统进行申报、收集、运输和处理。

### （3）餐饮业垃圾

餐饮业垃圾是指宾馆、酒楼、饭店和企事业单位食堂产生的垃圾。而泔脚是指饭店、食堂产生的剩饭剩菜，其以淀粉类、食物纤维类、动物脂肪类等有机易腐性物质为主要成分。

建议为餐饮垃圾设置独立的收运系统，并建设餐厨垃圾专用处理设施。餐饮业垃圾中的其他成分与居民生活垃圾相似，建议将其分为可回收垃圾和其他垃圾两类进行收集。

### （4）道路清扫垃圾

道路清扫垃圾成分以树枝落叶、灰土和行人所产生的纸张、塑料凳废弃物为主，建议将其分为可回收垃圾、危险废弃物和其他垃圾等三类。其中可回收垃圾由再生资源回收系统收运、危险废弃物由环保部门收运、其他垃圾与居民生活垃圾一同由环卫部门收运。

## 第二十条生活垃圾转运方式规划

依据歙县生活垃圾无害化处理设施的现状分布，分析歙县城区的垃圾运距，确定歙县的生活垃圾转运方式为：“收集——小型机动车（小型车辆）——一级转运站——处理场”的一级转运方式，暂不设置二级转运站。城区收集到的垃圾运输至小型垃圾转运站以后，直接由机动车辆转运至垃圾填埋场。

## 第二十一条生活垃圾处理系统规划

国家环境保护总局、科技部、建设部关于发布《城市生活垃圾处理及污染防治技术政策》的通知中确定：卫生填埋、焚烧、堆肥、回收利用等垃圾处理技术及设备都有相应的适用条件。在坚持因地制宜、技术可行、设备可靠、适度规模、综合治理和利用的原则下，可以选择其中之一或适当组合。在具备卫生填埋场资源和自然条件适宜的城市，以卫生填埋作为垃圾处理的基本方案；在具备经济条件、垃圾热值条件和缺乏卫生填埋场地资源的城市，可发展焚烧处理技术；积极发展适宜的生物处理技术，鼓励采用综合处理方式。禁止垃圾随意倾倒和无控制排放。提倡分类收集、医院等特殊垃圾统一管理，集中收集、焚烧垃圾的技术政策。

通过生活垃圾处理技术适用性分析，根据生活垃圾处理策略，结合歙县生活垃圾处理设施现状，建设垃圾焚烧发电厂，完善各种垃圾处理设施，规划包括歙县生活垃圾焚烧发电厂在内，范围涵盖分选回收、焚烧发电、高温堆肥、卫生填埋、渣土受纳、粪便处理、渗滤液处理等诸多处理工艺一体的环卫综合处理基地——环境园。

## 第二十二条粪便收运处理系统规划

歙县规划排水体制逐渐从雨污合流制过渡到雨污分流制，到规划远期（2030年）城市污水排水体系完善后粪便污水直接进入污水处理厂进行综合处理。在完全进行雨污分流制的过程中，需建设粪便无害化处理设施，吸粪车将粪便收集后运至粪便无害化处理设施进行处置，处置后产生的废渣须经无害化卫生处理，其处理效果的卫生标准必须符合《粪便无害化卫生标准》的规定。规划扩建现有歙县污水处理厂，新建城市粪便无害化处理设施一处。

## 第二十三条建筑垃圾收运处理系统规划

建筑垃圾的组成一般较为固定，参考香港环保署统计数据“香港惰性物料一般占建筑垃圾产生总量的7%以上”，取歙县简直垃圾中惰性物料占产生总量的80%。在建筑施工过程中应分拣出有用材料，实行分类收集和分类处理。有毒有害垃圾由环保部门监督，谁生产谁处置；可回收垃圾进入城市废品回收系统；易燃垃圾送至垃圾焚烧厂；剩余部分运往指定的建筑垃圾处理场统一处理。规划建议将雄村老生活垃圾场可综合利用作为建筑垃圾收纳堆放场所；规划新增建筑装潢垃圾消纳处置场，现状在选址阶段，该场地地块位于富堨镇徐村与徽城镇范村交界处的皖赣铁路与二环路区间地块。

建筑垃圾资源化利用项目用地范围：东至：徽城镇范村村；南至：皖赣铁路内侧30米外；西至：富堨镇徐村村；北至：二环路内侧15米外。规划占地面积约90亩。建筑垃圾资源化利用项目布局、生产规模和管理、资源综合利用和能源消耗、工艺与装备、环境保护、产品质量与职业教育、安全生产等应符合《建筑垃圾资源化利用行业规范条件》（暂行）相关规定。

余泥渣土可用于城市建设中的回填工程，产生余泥渣土的单位，应在施工开始前想市环卫部门申报处置计划，并委托环卫部门的专业清运队伍到指定的余泥渣土受纳场，不得任意处置。建筑垃圾和余泥渣土的清运处理由环卫部门统一管理。环卫管理部门应定期对外公布建筑垃圾和余泥渣土受纳场所，实施施工现场收取卫生保证金制度，即工程办理“施工许可证”之前，缴纳一定数额卫生押金，竣工后退返卫生保证金。

# 第五章环境卫生公共设施规划

## 第二十四条规划原则

（1）居住区、商业文化大街、城镇道路乙级商场、集贸市场、影剧院、体育场（馆）、车站、客运码头、大型公共绿地等场所附近及其他公众活动频繁处，应设置垃圾收集点、废物箱、公共厕所等环境公共设施。

（2）环境卫生公共设施的设置应方便居民使用、不应影响市容观瞻。

（3）生活废物中的有害垃圾应使用可封闭容器、单独收集、处理和运输和处理，其相关容器、设备应具有标志，标志的图案和色泽应符合现行国家标准《城市生活垃圾分类标志》GB/T19095的规定。

（4）环境卫生公共设施的设置应当依据建设部《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）中的有关规定，并结合环卫公共设施设置现状进行综合确定。

（5）小型环卫公共设施的场点、规模、占地等内容在城市用地开发建设的详细规划中另行确定。

（6）城市环境卫生公共设施的建立应列入城市建设规划，所需经费由县政府负责。环境卫生公共设施的维护和维修，由设施的产权单位负责。

（7）城市环境卫生公共设施需改建或迁建的，必须经环卫部门审批，严格执行“先建后拆”制度。

## 第二十五条公共厕所规划

根据《歙县城市总体规划（2011-2030）》：规划2020年中心城区建设用地达到18平方公里，2030年城市建设用地达到24平方公里。按照《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）的要求，城市公厕平均设置密度按每平方公里建筑用地3-5座选取，人均规划建设用地指标偏低、居住用地及公共设施用地用地指标偏高、旅游城市及小城市宜取上限选取。据此，歙县2020年规划设置公厕为72座；2030年规划设置公厕120座。

歙县老城区公共厕所数量基本满足要求，局部地段进行补充；新建厕所主要分布在新区道路两侧，便于行人就近使用；在大型公共场所、游人等人流较多的娱乐、服务场所结合用地进行布点。

歙县公共厕所布局还应符合下列要求：

城市中居住区内部公共活动区、城市商业街、文化街、港口客运站、汽车客运站、机场、公交首末站、文体设施、市场、展览馆、开放式公园、旅游景点等人流聚集的公共场所，必须设置配套公共厕所，并应满足流动人群如厕需求。

在小区规划、建设时，应充分结合城市环卫设施规划的整体布局协调设置公共厕所，同时应符合《城市居住区规划设计规范》GB50180-93（2002）中规定：

公共厕所宜与其他环境设施合建；在商业繁华大街两侧宜建设附属式公共厕所，附属式公共厕所应不影响主体建筑的功能，并设置直通室外的单独出入口；大型商场、餐饮场所、娱乐场所及其他公共建筑内的厕所、繁华道路及人流量较高地区单位内的厕所，应向社会开放；在满足环境及景观要求条件下，城市绿地内可以设置公共厕所。

## 第二十六条生活垃圾收集点规划

（1）规划垃圾收集方式以垃圾桶定点收集为主，逐步实现垃圾袋装化和垃圾分类收集。统一规定城市道路的清扫保洁时间和垃圾的倾倒时间、地点、方式。

（2）生活垃圾收集点的服务半径不宜超过70米。

（3）新建小区多层建筑每4栋（或者150户）设置一个垃圾收集点，建设生活垃圾容器间，设置活动垃圾箱，高层建筑和多层大型民用建筑每一栋设置一个垃圾容器间。

（4）市场、交通客运枢纽及其他产生生活垃圾量较大的设施附近应单独设置生活垃圾收集点。

## 第二十七条废物箱规划

（1）城市道路两侧的废物箱的设置间隔宜符合下列规定：

商业、金融业街道：50—100米，规划取50米；

主干路、次干路：100-200米，规划取100米；

有辅道的快速路：100-200米，规划取200米；

支路、有人行道的快速路：200-400米，规划取200米。

（2）广场应取300平方米-1000平方米设置一处废物箱。

# 第六章环境卫生工程设施规划

## 第二十八条规划原则

（1）环境卫生工程设施应根据安全、环保、经济的原则选址，并应设置在交通运输方便、市政条件较好并对周边居民影响较小的地区。

（2）生活垃圾及其他垃圾处理、处置设施应位于城市规划建成区夏季最小频率风向的上风侧及城市水系的下游，并应符合城市建设项目环境影响评价的要求。

（3）环境卫生工程设施应当满足城市环境保护和城市景观要求，并减少其运行所产生的废气、废水、废渣等污染物对城市的影响。

（4）对环境卫生工程设施运行中产生的各种污染应进行处理并达到有关环境保护标准的要求。

## 第二十九条垃圾转运站规划

根据《环境卫生设施设置标准》（CJJ-2012），歙县生活垃圾转运站设置标准如下：

生活垃圾转运站宜靠近服务区域中心或生活垃圾产量多，且交通运输方便、市政条件好、并对居民影响较小的地方，不宜设在公共设施集中区域和靠近人流、车流集中地区。

采用非机动车收运方式时，生活垃圾转运站服务半径宜为0.4-1千米；采用小型机动车收运方式时，其服务半径宜为2-4公里。

生活垃圾转运站的规模应根据服务半径内规划人口数量产生的垃圾最大月平均日产生量确定；设备配套应根据其规模、垃圾车厢容积及日运输车次来确定。

在新建、扩建的居住区或旧城改建的居住区宜集中设置垃圾转运站，并应与居住区同步规划、同步建设和同时投入使用。

垃圾转运车的站前区布置应满足垃圾收集车、垃圾运输车的通行和方便、安全作业的要求，建筑设计和外部装饰应与周围居民住宅、公共建筑物及环境相协调。垃圾转运站应设置一定宽度的绿化带。

依据《黄山市生活垃圾收运系统工程专项规划》中：歙县距黄山市生活垃圾综合处理厂距离较远，本着运行经济、稳定，提高垃圾转运效率的原则，对现有中转站进行提升改造，同时根据各区县具体情况新建中转站，将垃圾运往黄山市生活垃圾综合处理厂焚烧处理。

## 第三十条水域保洁及垃圾收集设施

（1）根据河道走向、水流变化规律，宜在水面垃圾聚集处设置水面垃圾拦截设施，除拦截库区外，拦截设施应采取遮盖措施，避免垃圾暴露影响周边环境。

（2）经过拦截设施拦截水面垃圾，通过打捞船打捞收集，并设置水域垃圾上岸点驳运。

（3）规划范围内按河道分段，服务河道长度为12-16公里；水域垃圾上岸点应有专人管理，负责日常保洁和维护。

（4）水域垃圾上岸点使用岸线每处不宜小于50米，陆上实际用地面积不宜小于800平方米。

## 第三十一条生活垃圾综合处理设施规划

### 一、卫生填埋场

目前歙县的卫生填埋场与黄山市里石亭垃圾填埋场合建。黄山市里石亭垃圾填埋场于2006年12月31日正式投入使用，位于黄山市徽州区岩寺镇翰山村，有3个库区（其中一个由歙县建设），一期填埋场库容72万立方米，设计日处理垃圾量为320吨，使用年限为14年。整个项目在多项技术工艺上达到国内领先水平，在建设质量、速度、渗滤液处理、招投标等方面取得了突破，为皖南山区乃至整个安徽省的垃圾处理工程起到了较好的示范带头作用。

规划逐步较少生活垃圾直接卫生填埋的比例，卫生填埋场改造为环境园，垃圾通过分类处理后，对其产生的灰渣、弃料等进行卫生填埋。

### 二、垃圾焚烧发电厂

规划远期与黄山市在建的垃圾焚烧发电厂合并处理生活垃圾。

### 三、城市粪便处理设施

规划歙县城市粪便、污泥处理采用两种方式处理。

（1）多级厌氧消化工艺，流程如下：

污泥——沉淀池——消化池——储存池——脱水

消化池产生的污泥和残渣通过机械脱水固液分离工艺进行脱水，制成的泥饼最终出路为烘干制肥与城市生活垃圾共同进行卫生填埋。

（2）电解法处理：首先调节污泥含水率至90%，进行搅拌;再选择性添加化学药剂，搅拌预处理;然后，组装电解装置，搅拌电解;最后回收重金属。此法很好地利用了阴阳极电化学反应的作用，增加了污泥与电解液之间的膜交换面积，减少了离子迁移距离，重金属去除率高，电能利用率高，改善了重金属回收的问题，可以达到降低污染和资源回收的双重目的，兼具环境价值及经济效益。

因此歙县城市粪便、污泥处理方式首选电解法处理。

### 四、其他生活垃圾处理设施

规划歙县环境园内其他生活垃圾处理设施如下：

（1）垃圾分选中心，规划待定

（2）餐厨垃圾处理中心，规划待定

（3）大件垃圾处理中心，规划待定

（4）污泥处理中心（规划在歙县污水处理厂周边，规划年处理能力达到10000吨以上）

## 第三十二条规划在建的黄山循环产业园项目——“环境园”理念落地

拟建场址位于黄山市徽州区洪坑村西侧毛亭，规划用地约400亩。包括生活垃圾焚烧厂、污泥干化车间、餐厨垃圾处理厂、建筑垃圾处理厂、炉渣综合利用厂、医疗废物集中处置厂、环保主题公园、园区管理中心。

本项目服务范围包括整个黄山市，建成后可辐射周边地区。歙县距离黄山有空间距离上的优势，规划黄山循环产业园建成后，歙县县域内产生的各类垃圾集中运往循环产业园处理。

# 第七章其他环境卫生设施规划

## 第三十三条环境卫生车辆

根据歙县城区人口、国家相关规定和环卫作业机械化要求，对环境卫生车辆、设备统一配置，由环境卫生主管部门根据实际需要，在各环卫所之间灵活安排、调剂使用。

歙县中心城区到2030年人口为24万人，环境卫生作业机动车按2.5辆/万人配备，共需要各类环境卫生作业车36辆（台）。

## 第三十四条环卫车辆停车场

环卫车辆停车场宜设置在环境卫生车辆的服务范围内，应避开人口稠密和交通繁忙区域，可结合环卫处办公大楼、各环卫所、环卫基地及垃圾转运站等建设。环卫车辆停车场宜设置管理用房、修理公棚、清洗设施等。

根据《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012），环境卫生车辆停车场用地指标如下，规划环卫停车场设置在歙县中心站（富堨铁路）内，用地面积15亩。

## 第三十五条洒水供水器

环卫洒水车以市政给水管网作为水源。地表水、地下水、中水作为水源时，其水质应符合国家标准《城市污水再生利用城市杂用水水质》（GB/T18920）的规定。

供水器的间隔根据道路宽度和专用车辆吨位确定。根据《环境卫生设施设置标准》（CJJ-2012），供水器宜设置在城区次干道和支路上，设置间距不宜超过1500米。

供水器可利用消防栓等其他城市供水设施资源，新设环境卫生专用供水器可结合垃圾转运站、环卫车辆停车场等环卫卫生设施配建。

## 第三十六条环境卫生应急设施

主要是指为确保遭遇灾害性天气和突然事件时，城区生活垃圾能够应急周转、临时应急堆放的临时应急垃圾堆场。

临时应急垃圾堆场可设置在近郊，并按专业工作区域和垃圾流向合理布局。临时堆场面积按专业工作区域垃圾产生量和堆场允许堆积高度计算。

临时应急垃圾堆场要有围栏、道路、污水集井和管理用房，有防蝇灭蝇等环境保护措施，并视其规模设置防护地带和绿化带。

# 第八章环境卫生运营体系规划

## 第三十七条基层环卫机构用地规划

根据《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）和《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2002）相关规定，基层环境卫生机构用地面积和建筑面积应按行政区划范围和服务人口确定，用地指标如下：

经计算，2030规划期末，歙县共需设置基层环境卫生机构6个；共需用地面积4560-11280平方米，建筑面积3840-5760平方米。

## 第三十八条环卫从业人员

2030年规划期末，歙县中心城区人口规模达到24万人，按照住房和城乡建设部2008年发布的《城镇市容环境卫生劳动定额》（建标110号）的相关规定：市容环境卫生监察、执法人员的定员数，按城市人口的万分之三至万分之五另行配备。特大城市和旅游、开放城市可适当增加人员配备。结合歙县是旅游开放城市，到规划期末2030年，歙县市容环卫监察、执法人员的数量宜为72-120人。

## 第三十九条环卫工人休息场所

在露天、流动作业的环境卫生清扫、保洁工人工作区域内，必须设置工人休息场所，以供工人休息、更衣和停放小型车辆、工具等。

根据《城市环境卫生设施规划规范》（GB50337-2003）和《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012）相关规定，环卫工人休息场所设置指标如下：

规划环卫工人休息场所与公共厕所、垃圾转运站等环卫设施合并建设。

## 第四十条环境卫生运营管理

按照属地管理的原则，现阶段清扫保洁工作都采用社会化购买方式，城市保洁效果良好。今后环卫机构需要增加经费、人员、机械等方面投入，增加城市环卫保洁效率。

规划环卫管理根据“属地管理”和“市场化”原则进行，实现“环卫作业与监察执法分开”、“清扫清运与垃圾处理分开”，垃圾处理逐步推向市场；市容局主管指定政策法规以及检查工作，公共环卫设施如垃圾转运站、公厕等由市容局实施规划报建。

## 第四十一条环卫作业规划

按照县城区域划分，分为3个片区：老城区、经济开发区、新城区。

## 第四十二条市政道路清扫保洁

一、作业方式及时间

主次干路：一大扫+全天保洁

二、劳动定额

三、安全生产

清扫工人上班必须穿工作服、安全反光背心。清洁工人要根据本路段的人、车流情况，合理安排作业时间和方式，主动避开行人和车流高峰，以免发生意外。

机械化清扫车辆作业时必须开警示灯，司机必须穿反光衣。清扫车作业时，最快速度不能超过8公里/小时，正常速度为6--7公里/小时。

四、工具及工具存放

工具房与环卫休息点合建，工具应在工具房内，保持工具整洁。无工具房的路段，不得将工具摆放在人行道上，要将工具存放在隐蔽位置。

五、废物箱设置及清洗

主次干路按100-200米距离设置废物箱，每天清洗一次，废物箱每天清理两次以上。

市政道路公共汽车站点要单独设置废物箱，人流量大的站点要设置两个以上的废物箱，其清洗、清理规范同一级道路。

六、机动车道及人行道的冲洗

机动车道：主干路每两天冲洗一次，次干路每四天冲洗一次；运土车辆造成的道路污染要及时组织冲洗。人行道：主次干路每半个月清洗一次，达到基本见本色。

## 第四十三条垃圾收集

垃圾收集点位置适宜，方便居民投放，服务半径一般不超过70米，一般用砖混垃圾屋、玻璃钢垃圾箱（桶）、塑料垃圾桶等容器收集垃圾。垃圾收集点实现硬底化，砖混垃圾屋要有给排水设施。

垃圾收集要采取密闭形式，禁止用露天垃圾桶、敞口垃圾池等收集垃圾。

保洁员对垃圾收集点的垃圾一天至少收集两次，做到垃圾不满溢；垃圾收集点周围应整洁、无散落、存留垃圾和污水。

垃圾收集容器、收集设施应无缺损、封闭性好。收集容器和垃圾收集设施要每天清洗一次，做到内外干净，构筑物内外墙面不得有明显积灰。

## 第四十四条垃圾转运

### 一、垃圾转运站管理

站点要做到硬底化、有给排水设施，并有专人管理。

站点有规范标志牌，并公布站点名称、作业时间、投诉电话。转运过程不占道。

根据垃圾量的大小确定清运次数，每天至少清运两次（上午、晚上各一次），确保垃圾日产日清。

### 二、运输管理

城市生活垃圾要采取密闭方式进行转运，禁止敞开式运送垃圾。

在垃圾运输过程中无垃圾扬、撒、拖、挂和污水滴漏。吊桶垃圾车应加盖，不得超高超载、挂包运输垃圾。垃圾车应有污水收集装置。

运输垃圾应尽量避开上下班高峰期，装卸垃圾应符合作业要求，不得乱倒、乱卸、乱抛垃圾。在离居民住宅近的垃圾转运站装运垃圾时，应尽量避开早晨、中午时间，并减少噪声。

## 第四十五条垃圾转运线路

### 一、转运线路选址原则

（1）交通便捷的原则，选择对城市交通干扰小、运输距离近的路线；

（2）有利于环境保护的原则，应避开城市景观路及对城市景观要求比较高的区域。

（3）综合部署的原则，运输线路集中布置，将对城市生产生活的影响降到最小程度。

### 二、转运线路设置

城区内生活垃圾的转运线路选择树枝状线路，主要通过人流较少的次干道和支路转运，垃圾的运出路线则由便捷的城市干道直接运出城外。

其他垃圾的运输通道应统一使用该规划路线。

## 第四十六条公厕管理

### 一、粪便处理

采用化粪池预处理粪便污水。

### 二、厕内设施

地面、墙壁、门窗、池斗、自动冲水器、洗手盆、水龙头等厕内设施设备保持完好，厕所管理间不能改变功能，挪作他用。

### 三、标志牌

按《环境卫生图形符号标准》（CJJ/T125-2008）设置导向标志牌，管理守则、卫生质量标准和投诉电话悬挂于墙上醒目位置，便于市民监督。

### 四、公厕保洁

公厕每天全面冲洗两次以上，并随时保洁。

# 第九章环境卫生发展规划

## 第四十七条数字城管建设的必要性

歙县作为国家历史文化名城，徽文化发源地和核心区，现代生态休闲旅游城市。从城市发展的角度来说，加快“数字城管”建设，是贯彻落实国家、省统一部署和要求。数字化城管平台建设将提升歙县城管工作效能，改善城市管理形象，进一步改善生产、生活环境，提升城市的精细化、智能化管理水平。

数字化城市管理平台总体设计框架包括软件应用系统、硬件系统、安全保障体系、标准规范体系四大部分内容，具体如下:

接入层：能提供电话、网络、智能终端等多种接入方式；是系统数据采集和信息发布的重要途径；也是未来系统业务扩展的基础。

应用层：是整个系统的业务逻辑集中层，直接为用户提供服务，在整个系统总体架构中，处于非常重要的地位。

数据层：提供数据支撑及数据资源管理功能。对城市管理数据和业务数据进行统一管理和维护。

基础平台：基础设施层建设包括硬件平台建设和网络建设，为数字化城市管理提供基础硬件环境、应用环境和安全环境。

在系统架构中，标准规范是系统实施的保障，项目建设严格按照国家城市政务信息化安全建设方面的规定，进行项目的信息安全及服务系统建设。数字化城市管理系统的主要功能集中在总体架构的应用层中。

## 第四十八条行业产业化规划

### 一、指导思想与规划目的

以体制创新和机制创新为动力，以确保社会公共利益，促进环卫行业发展为目的，强化行业服务作业、管理体制和投融资体制改革，实现行业产业化、市场化、社会化的发展目标，引入竞争机制，尽快形成与社会主义市场经济相适应的环卫行业市场体系，推动全面建成小康社会，构建社会主义和谐社会。

### 二、产业化发展措施

（1）理顺环卫管理体制，实行政事（企）分开、管干分离、分级管理、调控有力的管理体制；

（2）建立多元化的环卫投融资机制，促进环卫事业产业化发展；

（3）建立多元化的环卫投融资机制，促进环卫事业产业化发展

## 第四十九条环境卫生管理规划

### 一、规划原则

环境卫生管理规划实行“管干分离、综合治理、依法行政、长效管理和社会监督”的原则。

### 二、规划目标

（1）制定城市环卫行业政策、规范、规章，制定环卫行业规划。

（2）建立环卫管理机构，根据发展实际，组建环卫管理及作业队伍。

（3）加强对城市环卫设施的布点、设计审核和竣工验收等管理。

（4）实现生活垃圾收集、运输、处理体系的全过程管理，与国际标准管理体系接轨。

（5）加强环境卫生信息化管理，提高环境卫生管理的效率和管理的水平。

（6）实现环卫设施投资多元化、环卫作业市场化。

### 三、规划内容

（1）制定和完善“市容和环境卫生管理条例”、“市容和环境卫生管理实施办法”、“公厕管理办法”、“生活垃圾管理办法”等，使环卫管理有法可依、走向规范。

（2）依法对环卫规划实施进行监督，保证环卫设施资金到位、建设到位、管理到位。

（3）进一步加强政府引导、环卫作业实现管干分离，逐步实现环卫作业市场化。可分片、分段、分类对环卫作业进行市场招投标、承包作业。环卫管理部分应加强规划、计划、政策、法规的制定，并监督实施。

（4）实现环卫设施建设投资多元化。积极投入各类资金，为环卫设施的建设创造有利条件；积极引入先进的投资、管理理念，为引入的资金创造良好的增值范围，已达到设施建设运行、投资效益的双赢。

## 第五十条城乡一体化规划

### 一、歙县县域乡镇生活垃圾清扫保洁

歙县农村清扫保洁体系的建设，包括设备的投资和人员配置；项目范围内集镇建成区范围内清扫及保洁服务（含重点镇主次干道的洒水服务）；国道、省道两侧范围内的保洁服务；县道、乡道、村村通道路、村庄公共领域及周边池塘沟渠的生活垃圾捡拾保洁服务。

为完善管理机制，参照安徽省《2016 年农村垃圾处理实施办法》中提到的“按农村户籍人口 300—500 人配备 1 名保洁员”，依据《黄山市农村生活垃圾治理项目可行性研究报告》中清扫保洁人员配置标准。

集镇建成区的街道进行清扫服务，集镇建成区的主要街道每天进行清扫服务，若遇检查等特殊时期，按要求增加清扫次数，雨雪等特殊天气除外。重点镇建成区的主次干道增加洒水及机械清扫作业，每周洒水及机械清扫作业不得少于两次，雨雪等特殊天气除外。作业时间：早上 6:30-11:30，下午 14:00—17:00。洒水作业时间要求：每年 4 月初—11 月底（非上冻天气），作业时间可根据实际需要进行调整。

### 二、歙县县域乡镇水域保洁

水域保洁的服务范围为歙县除水库和有管委会管理的风景区外所有的水域。为完善管理机制，本方案拟沿用黄山市现有的大面积水域保洁队伍，并招聘乡镇水域专职保洁员。

### 三、歙县县域乡镇垃圾转运方式

歙县农村生活垃圾治理工作的难点之一在于垃圾转运环节，垃圾转运困难的主要原因是歙县地形地貌较为复杂，且大部分乡镇离终端较远，现有基础设施设备较为落后，无法提供全覆盖式长距离作业。为了解决以上问题，根据歙县农村地区的道路情况和村庄分布情况，提出收运工艺区别化理念，特制定了不同的收运工艺。

工艺要点：

按歙县城市管理局的初步规划，在歙县县城的指定地点建立中心转运站，服务区域内农村集镇、村庄的生活垃圾，转运到中心站，经过压缩以后，用大车进行转运（该中心转运站的处理能力要综合考虑城区的垃圾量）。

以往垃圾转运项目中，对车辆的要求以牢固为主，现要求进入垃圾焚烧发电厂的垃圾转运车辆为统一涂装、统一样式、可装载压缩垃圾的物流式转运车辆。

农村的生活垃圾，以“桶装、车载”模式为主，通过“环保深埋式收集站”和“吊装式压缩车”或其它符合黄山实际情况的且满足垃圾不落地、不渗漏、全密闭、可数字化管理等要求的收运工艺向县城的中心转运站转运（每趟不低于 7 吨）。

# 第十章近期建设规划

## 第五十一条近期建设年限

本规划近期建设年限为：2017-2020年。

## 第五十二条近期建设规模

近期歙县城区人口规模18万人，用地规模18平方公里。

## 第五十三条近期发展目标

（1）提高环卫作业的机械化水平，生活垃圾清运机械化率达 80%，道路机械化清扫率达 80%以上；

（2）加强生活垃圾密闭化运输、杜绝垃圾运输过程中抛洒滴漏等二次污染现象的发生，垃圾运输密闭化率 100%；

（3）加强生活垃圾分类收集，餐厨垃圾禁止混入生活垃圾，生活垃圾分类收集率达到 30%以上，餐厨垃圾分离率达到 80%；

（4）配套完善垃圾无害化处理设施和资源化利用设施，加快渗滤液升级改造工程和填埋气收集利用工程；

（5）加强粪便的机械化清运和无害化处理，粪便管道化排放率达 85%以上，无害化处理率和机械化清运率达 100%；

（6）建筑垃圾综合利用率达到 30%以上；

（7）完善公厕布局，提高公厕建设标准，加速旅游公厕的升级改造，大力发展生态环保和节水型公厕，公厕水冲率 100%；

（8）加强水域保洁和水面环境卫生管理，实现河道道路保洁率 80%；

（9）初步建立环境卫生应急处理系统，能应对环境卫生突发事件；

（10）完善数字化管理系统，实现环卫管理的现代化。

## 第五十四条近期环卫工作量预测

近期生活垃圾日产量为146.881吨/天；

近期生活垃圾清运量为187.2吨/天；

近期餐厨垃圾产生量为18吨/天；

近期城市粪便产生量为17.388吨/天

近期建筑垃圾产生量为68969.232立方米/年

近期城市道路清扫面积为200万平方米。

# 第十一章规划实施保障

## 第五十五条政策保障措施

（1）纳入各层次城市规划

（2）出台相关法律法规

（3）深化环卫体制改革，促进生活垃圾产业化发展

## 第五十六条管理保障措施

（1）明确职责、加强协调

（2）规范项目管理、加快设施建设

（3）改革体制、转变政府管理方式

（4）加强环卫宣传教育、发动公众参与

## 第五十七条技术保障措施

（1）建立和完善及时标准与评估体系

（2）组织技术创新、解决关键技术问题

## 第五十八条投资保障措施

（1）明确政府责任、加大政府投资

（2）通过市场化运营机制拓展资金来源

## 第五十九条实施建议

（1）生活垃圾分类收集逐步推进

（2）大力宣传源头减量化思想

（3）加快综合利用设施建设步伐

（4）加强环卫管理信息化建设工作

（5）多种途径解决环卫设施用地问题

（6）提高环卫设施建设标准

## 第六十条资金筹划

（1）增加政府财政投入

（2）多种方式征收城市垃圾处置费

（3）尝试多元化投资组合

（4）制定优惠政策、鼓励社会资本投资建设

# 第十二章附则

## 第六十一条

歙县城区市容环卫专项规划（2017-2030）的成果由规划文本、说明书和规划图纸三部分组成。其中说明书是文本的解释、补充说明以及具体化。

## 第六十二条

批准的《歙县城区市容环卫专项规划》由规划行政主管部门和市容行政主管部门联合向社会公布，接受社会的监督；环境卫生专业规划一经批准，原则上不得调整；确因特殊原因需要调整的，应当报原批准机关审批。

## 第六十三条

本规划批准后是歙县城市建设和管理的依据，任何单位和个人在未履行法定程序时均无权进行修改。

## 第六十四条

本规划由歙县人民政府负责组织实施，应用中的具体问题由歙县城市规划行政主管部门会同市容行政主管部门负责解释。