

璜政〔2025〕31号

## 关于印发《璜田乡深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作方案》的通知

各村委会：

为进一步做好农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作，推动农村集体经济健康发展，特制定《璜田乡深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作方案》，现印发给你们，请各村根据实际情况抓好落实。

歙县璜田乡人民政府

2025年5月14日

# 璜田乡深化农村集体“三资”管理 突出问题专项整治工作方案

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，围绕巩固提升农村集体产权制度改革成果，着力抓好农村集体“三资”管理突出问题专项整治，坚决清理、查处村集体“三资”管理漏洞和廉政风险，整治“三资”管理违法违规行为，健全长效监管机制，推动农村集体经济健康发展，为维护农民群众切身利益，促进乡村振兴提供支撑。

## 二、工作原则和目标

### (一)基本原则

1. **依法有据**。在农村集体“三资”管理突出问题专项整治中，准确把握和严格执行农村集体“三资”管理的有关法律、法规和政策。

2. **客观公正**。坚持实事求是、客观公正，找准问题、分析原因，分清前任与现任、个人与集体、失误与舞弊等责任的界限。

3. **群众参与**。农村集体“三资”属于本集体经济组织成员共同所有。履行民主程序，保障群众的知情权、参与权、监督权。

4. **确保稳定**。有序推进专项整治工作开展，妥善化解矛盾，把问题解决在基层，防止引发群体事件，确保农村社会稳定。

## (二)任务目标

通过专项整治，有效化解农村集体“三资”管理引发的信访和矛盾，切实解决违反农村集体“三资”管理规定的问题，推动制度更加健全，高效发挥信息化监管平台机制作用，各村经济管理工作更加有序规范。

## 三、重点任务

聚焦资产管理不规范、租金收取不及时、公款私存三个切口，结合上年度摸排整治及2025年以来新发现问题，深化排查整治，形成长效监管机制。具体任务如下：

### (一)重点整治资产管理不规范问题

#### 1.排查整治资产资源台账管理不规范问题

扎实做好农村集体资产资源精准清查。重点清查核实权属不清的资产、财政扶持资金形成的资产等，做到账实相符、账证相符、账账相符、账表相符。清查结果要按照规定及时公开，接受广大群众监督，确保资产数据真实、完整、准确，严防瞒报漏报。核查村集体经济组织是否建立动态更新的集体资产资源台账，清产核资资产资源和“三资”系统资产资源台账是否一致。重点检查2024年新增资产资源(如土地、山林、水面、房屋等)是否全部纳入账内(台账)管理，是否存在“账外资产”。推动建立“一资产一档案”制度，明确资产位置、权属、价值、使用状态及收益情况。

## 2.整治租金收取不及时问题

全面清查集体资产资源租赁合同，重点核查合同履行情况，对租金逾期未收、拖欠、减免等问题建立问题清单，限一期整改。建立租金动态监测机制，要求各村按月上报租金收缴进度，对逾期3个月以上的租金启动法律追缴程序。

## 3.纠治资产处置违规行为

严查未经过民主决策，擅自发包、出租、售卖集体资产资源行为，重点核查村级建制调整、合村并居过程中资产流失问题，追溯违规处置资产的责任人并追回损失。规范资产资源交易，推动全部交易纳入农村产权交易平台，公开进行，杜绝“暗箱操作”。

## (二)重点整治集体财务管理问题

### 1.严查公款私存、坐收坐支等违规行为

全面排查村集体账户资金流向，重点核查是否存在集体、小组资金转入个人账户、现金坐收坐支、私设“小金库”等问题，追溯资金去向并追缴违规资金。推行“银村直联一码通”，推动非现金结算全覆盖。

### 2.规范财务分设与公开透明

整治村集体经济组织与村委会账务分设不彻底问题，明确资产权属划分标准。严格执行财务公开制度，每季度首月15日前通过“三资”管理平台及村务公开栏公示收支明细，重点公开租金

收缴、补贴发放等敏感信息，接受群众监督。

### 3.强化支出管理

严查公款私存、坐收坐支、私设小金库、多报少支、虚假列支、违规发放补贴、收益分配不规范等问题。纠正白条抵库、无票据入账、抵顶发票入账等支出不规范情形。对单笔超过5000元的支出须附民主决策记录及正规票据。

### 4.稳妥有序推行“组账村管”

村民小组集体资金超过3000元的，原则上均要实施“组账村管”。经乡镇审批后，村集体经济组织可以在金融机构开设组级资金存款专户，统一存放和管理组级资金。在保障组级资金的所有权、使用权、收益权、分配权不变的基础上，由村民小组委托村集体经济组织统一代管小组集体财务、资金，有效解决组级资金公款私存、坐收坐支等问题。到今年底，符合条件的村民小组要基本完成“组账村管”工作。

## (三)其他重点工作

### 1.集体经济合同整治

重点核查农村土地流转合同订立的期限是否超过二轮土地承包期剩余年限，房产等租赁合同是否超过20年法定期限、超低价合同及未履行民主程序签订的合同，仍以村民委员会、社区居民委员会等名义签订的集体经济合同，分类制定整改措施(重签、补议、解除)。推广使用全省统一合同示范文本。

## 2.集体债务风险防控

建立村级债务台账，排查举债兴办公益事业、以虚假债务核销不合理开支、长期挂账不还、个人债务转嫁村集体等行为。摸排整治行政推动或引导村集体以举债方式，购买理财产品或投入平台公司等经营主体的行为。整治因吃喝招待、请客送礼、滥发补助等非生产性开支形成债务的行为。排查以村集体经济组织名义担保贷款，向银行等金融机构举债再转贷行为，以及村干部等长期拖欠村集体资金挂账不还问题。

## 3.工程项目管理

开展村级“小微工程”整治。对于2021年以来，由村集体出资建设、金额超过5万元的农村道路、水利、人居环境等“小微工程”，重点整治在民主决策、立项审批、材料采购、施工建设、工程用工、审计验收等环节存在的违规违纪问题。对履行招投标程序的“小微工程”，还要把拆分项目、虚假招标、违法转包、虚增工程量、挪用工程资金等问题纳入重点整治范围。

## 4.审计整改实效提升

排查整治审计结果不公开或公开不及时、审计发现问题整改不及时、不到位或屡审屡犯的问题，以及审计发现的严重违纪违法线索，未按程序移交相关部门处理的行为。开展2025年集体经济组织审计工作，重点审计农村集体资产、财务、合同、债务、扶持资金、组织运行等情况，并将审计范围延伸到村办企业、合

作社等经营实体。要建立审计问题台账，及时开展问题整改，建立“问题移交—整改销号—问责追责”闭环机制。对2024年度审计整改情况进行自查，对未完成的整改建立整改清单，制定整改计划，确保整改到位，举一反三，提升成效。

### 5.规范农村集体经济组织运行

各村要结合农村集体经济组织法要求，持续开展农村集体经济组织三年提升行动，确保农村集体经济组织在基层党组织领导下依法履职，建立健全民主决策、民主监督、民主理财机制。要持续推进农村集体经济组织成员(代表)大会、理事会、监事会等内设机构建设，完善组织章程，明确机构职能和议事程序，实现常态化运行。

## 四、工作安排

2025年5月下旬至12月底，集中深化村集体“三资”管理突出问题专项整治，共分四个阶段组织实施。

(一)安排部署阶段(5月上旬)。各村根据本方案要求，结合实际，细化目标任务，明确路线图、时间表和推进措施，动员部署开展集中整治工作，确保工作落细落地。

(二)集中整治阶段(5月6日-11月10日)。各村对照集中整治重点任务，全面开展摸排检查，逐村建立问题台账(附件1)，制定整治措施，边查边改、对账销号，力戒形式主义、官僚主义。

(三)建章立制阶段(11月11日-12月9日)。各村要对照问题，

认真梳理“三资”管理薄弱环节，深入剖析原因，进一步健全村集体资产管理、财务管理、审计监督、收支预决算等制度，对村集体创办公司、参股平台公司等要完善制度。

(四)总结提升阶段(12月10日-12月下旬)。各村在整治整改过程中要注意提炼总结工作经验，对于发现的问题要举一反三，建立长效监督机制。整治工作中发现的问题和整改情况要及时上报工作总结。

## 五、组织保障

(一)加强组织领导。歙县璜田乡人民政府成立以主要领导为负责人的工作专班(见附件1)，负责推进“三资”管理专项整治工作。各村要充分认识深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作的重要意义。在集中整治过程中，要严格落实主体责任，采取超常规措施，集中力量、压茬推进，确保在较短时间内取得明显成效。

(二)加强指导调度。要严格集中整治要求，把握工作重点，强化工作督导，防止出现工作走过场、整治不到位等问题。乡镇对摸排问题为0的村要重点进行督导，摸排问题情况及整改情况及时上报，对于发现的问题线索及时移交纪检监察部门。要注意总结经验做法、典型案例，加强宣传引导。

(三)加强过程监督。强化集中整治工作全程监督，公开通报曝光负面典型案例，深化以案促改促治促建。各乡镇在专项整治

工程中要动员群众积极参与集中整治工作，通过不同渠道公布投诉举报途径，广泛接受社会 and 群众的监督。

附件：

1.歙县深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作专班成员名单

附件1:

## 歙县璜田乡深化农村集体“三资”管理 突出问题专项整治工作专班成员名单

- 组长 徐聪 党委副书记、乡长
- 副组长 潘明轩 副乡长
- 成员 吴立权 党委副书记
- 庄艳艳 党委委员，组织委员
- 徐晓东 党委委员、武装部长
- 江世超 党委委员、副乡长
- 汪博 党委委员、纪委书记
- 方卫华 人大副主席
- 胡惠仙 副乡长
- 汪罡 乡村建设和应急环保办副主任
- 汪若乔 经济发展办公室工作人员
- 杨积涛 为民服务中心工作人员
- 潘梦真 经济发展办公室工作人员

工作专班下设办公室，办公室设在璜田乡经济发展办公室，汪若乔负责综合协调工作，潘梦真统筹全乡深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作。

