

# 歙县森林防火规划

(2023—2035年)

歙县林业局

2023年10月

# 前 言

森林是陆地生态系统的主体，是人类生存发展的根基。“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”。习近平总书记提出：森林防火责任重于泰山。森林防火事关人民群众生命财产和森林资源安全，事关“山水林田湖草生命共同体”安全，事关国土生态安全，既是森林资源保护的首要任务，也是生态文明建设的安全保障。

近五年来，特别是《安徽省森林防火规划（2016—2025年）》实施以来，歙县县委、县政府和相关部门高度重视森林防火工作，制定了一系列行之有效的措施，加大了投入，森林防火基础设施和装备建设明显加快，林火预防、扑救和保障体系建设全面加强，森林火灾受害率持续控制在0.3%以下，未发生较大森林火灾。当前，随着气候变暖和极端天气增多，全球进入了森林火灾的高发期，森林防火形势日趋严峻，地位越来越重要，责任越来越大，任务越来越重。因此，进一步加强森林防火工作，保护森林资源，对保障国土生态安全、保护国家和人民生命财产、维护林区社会稳定都具有重要意义。

根据《森林防火条例》《安徽省森林防火办法》和《安徽省森林防火规划（2016—2025年）》《黄山市林业保护发展“十四五”规划》等文件要求，歙县林业局组织编制了《歙县森林防火规划（2023—2035）》。

本规划在分析歙县森林防火工作发展现状、存在问题、面临形势的基础上，提出了今后一个时期森林防火工作的总体思路、发展目标和重点建设任务，用以指导全县森林防火工作。本规划重点建设森林火灾预防体系、扑救体系、保障体系建设等工程，建立健全森林防火长效机制，提升森林火灾综合防控能力，维护人民群众生命财产和森林资源安全。

# 目 录

第一章 基本概况 .....	1
一、 自然概况 .....	1
二、 社会经济条件 .....	3
第二章 森林防火现状与分析 .....	5
一、 近五年森林防火工作成效 .....	5
二、 森林防火体系建设现状 .....	6
三、 存在的主要问题 .....	7
四、 机遇与挑战 .....	8
第三章 总体思路 .....	11
一、 指导思想 .....	11
二、 基本原则 .....	11
三、 规划依据 .....	12
四、 规划期限 .....	13
五、 规划目标 .....	14
六、 建设分区与布局 .....	16
第四章 重点建设任务 .....	17
一、 预警监测系统建设 .....	17
二、 森林防火信息处理与决策系统 .....	19
三、 森林专业防扑火队伍建设 .....	21
四、 森林消防装备能力建设 .....	22
五、 森林航空消防能力建设 .....	23

六、 森林防火通信系统建设 .....	24
七、 林火阻隔系统建设 .....	25
八、 森林防火宣传教育体系建设 .....	27
第五章 投资估算与资金筹措 .....	30
一、 投资估算编制说明 .....	30
二、 投资估算 .....	31
第六章 保障措施 .....	32
一、 组织保障 .....	32
二、 制度保障 .....	33
三、 资金保障 .....	34
四、 技术保障 .....	34
第七章 效益分析 .....	35
一、 生态效益评价 .....	35
二、 社会效益评价 .....	36
三、 经济效益评价 .....	36

## **附表：**

附表一：歙县森林防火规划（工程阻隔带建设）一览表

附表二：歙县森林防火规划（生物防火林带建设）一览表

附表三：歙县森林防火规划投资概算表

## **附图：**

附图一：歙县地理位置图

附图二：歙县森林资源分布图

附图三：歙县河流水系分布图

附图四：歙县交通路网分布图

附图五：歙县森林防火规划（2023—2035年）森林火险区区划图

附图六：歙县森林防火规划（2023—2035年）防火应急道路规划图

附图七：歙县森林防火规划（2023—2035年）生物防火林带规划图

# 第一章 基本概况

## 一、自然概况

### (一) 地理位置

歙县位于安徽省皖南山区的东南部，地跨北纬  $29^{\circ}30'25''\sim 30^{\circ}7'30''$ ，东经  $119^{\circ}14'48''\sim 118^{\circ}53'50''$ ，是安徽省重点林区县、森林防火I类县。东北与绩溪县和浙江省杭州市临安区交界，东南与浙江省淳安县、开化县毗连，西南与屯溪区、休宁县相邻，西北与徽州区、黄山区接壤。总面积 2122 平方公里。

### (二) 地形地貌

歙县地处皖南山区，境内雄峰挺拔，峻岭逶迤，丘陵起伏，溪谷纵横，地貌多样，有黄山山脉高耸于西北，天目—际山脉屏障于东南，渐江、新安江谷地和练江谷地为两大山系的接合部。丘陵面积约占总面积 95%，西北部黄山山脉、东北部天目山脉、东南部白际山脉连成一片，组成外围中山地貌，并向内逐渐降低，形成蜿蜒起伏的低山丘陵，中间为新安江、练江等河谷盆地，境内海拔 1000 米以上的山峰有清凉峰 1787.4 米，石耳山 1235 米，歙岭 1190 米等 20 余座，最低点街口村海拔 110 米，地形相对高差 1677 米。

### (三) 河流水系

歙县境内河流总长 838.1 千米，多年平均径流量 16.7 亿立方米。河流按地形和流向，可分发源于西北部黄山山脉、东北部

天目山脉、东南部白际山脉三部分，属新安江水系。新安江自徽州区入境，纳练江、昌源河等支流，曲折东南流，于街口流入千岛湖。其中：5千米以上一级支流14条，二级支流21条，三级支流10条，四级支流7条，五级支流1条。全县水域面积4397.8公顷，其中：河流总面积3515.1公顷，水库面积129.7公顷，坑塘面积56.3公顷，水资源较丰富。

#### **(四) 气候条件**

歙县属亚热带季风气候，季风明显，四季分明，气候温和，雨量充沛。有“春寒多变、梅雨显著、秋高气爽、伏秋多旱”的特点。年均气温16.4℃，年均降水量1477毫米左右。最冷为1月，平均气温3.8℃，极端最低气温为-12.7℃（出现于1970年1月15日）；最热为7月，平均气温为27.9℃，极端最高气温为40.8℃（出现于1978年9月3日）

#### **(五) 土壤**

歙县土壤共划分9个土类，17个亚类，40个土属。其中红壤类是歙县面积最大的一个土类，主要分布于海拔700米以下低山，丘陵及盆谷阶地。土体厚度一般30~60厘米，酸碱度5~6。适宜杉木、马尾松、毛竹、青岗、青栲、石栎、木荷、樟树、油茶、油桐及茶树等树种生长。黄壤类分布于中低山的中上部，土体厚度多为30~50厘米之间。酸碱度都小于5.5。适宜短柄枹、欆木、青岗、枫香、映山红及马尾松、杉木、毛竹、茶树等生长。黄棕壤类集中分布于海拔1100米以上的中山上部，山峰脊顶平缓处常有山地草甸土镶嵌分布。适宜欆木、

黄山栎、短柄枹、灯台树、六道木、黄山松等树种生长。

## **(六) 森林资源**

据统计，全县林地面积 184134.4 公顷，占国土面积的 86.7%，其中：有林地面积 152212.9 公顷。森林覆盖率 82.15%，林木绿化率 86.84%。林地面积中：乔木林 72091.87 公顷，占林地面积的 70.14%；竹林地 6936.27 公顷，占林地面积的 6.75%；疏林地 57.38 公顷，占林地面积的 0.06%；灌木林地 22950.58 公顷（其中：国家特别规定灌木林地 20928.66 公顷，一般灌木林地 2021.92 公顷），占 22.33%；未成林造林地 234.90 公顷，占 0.23%；苗圃地 183.81 公顷，占 0.18%；无立木林地 245.97 公顷，占 0.24%；宜林地 62.29 公顷，占 0.06%；林业生产辅助用地 14.68 公顷，占 0.01%。全县活立木总蓄积量为 985 万立方米。

## **(七) 动物资源**

歙县动物资源丰富，全县共有鸟类 17 目 45 科 200 种，哺乳动物 8 目 21 科 58 种，两栖类 2 目 7 科 14 种。爬行类 3 目 8 科 29 种。国家一级保护动物 5 种，国家二级保护动物 29 种，省级保护动物有 40 余种。

# **二、社会经济条件**

## **(一) 行政区划与人口**

歙县隶属黄山市，辖 15 个镇、13 个乡，182 个行政村、10 个社区、1 个国家级自然保护区、1 个国家级森林公园、2 个国有林场，国土面积 2122 平方公里，人口 47.1 万。

## （二）经济发展水平

2022年，在县委、县政府的坚强领导下，歙县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示精神，全面贯彻党的二十大精神，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实抓好“六稳”“六保”工作，全县经济承压而上，高质量发展取得新成效，持续恢复向好，实现“十四五”良好开局。

据统计，2022年全县实现地区生产总值237.4亿元，农林牧渔业总产值35.2亿元，社会消费品零售总额104.65亿元；一般公共预算收入14.92亿元，同比增长7.7%。旅游接待量875.91万人次，旅游总收入73.71亿元。全体居民人均可支配收入28241元，同比增长6.3%。城镇常住居民人均可支配收入40090元，同比增长4.8%。农村常住居民可支配收入21532元，同比增长7.1%。

## 第二章 森林防火现状与分析

### 一、近五年森林防火工作成效

近年来，歙县各级党委、政府及主管部门高度重视森林防火工作，坚持“预防为主，积极消灭”的生产方针，以宣传贯彻《森林防火条例》为主题，大力建设防火体系为主线，夯实基础设施建设为抓手，坚持依法治火、科学防火，全面提高了预防、扑救森林火灾的综合能力，有效降低了灾害损失，巩固了林区建设成果，确保了全县森林资源安全。森林火灾得到有效控制，2018—2022年森林火灾受害率持续控制在0.3%以下，未发生较大森林火灾。主要做法是：

#### （一）加强组织领导，落实行政首长负责制

县、乡镇成立了森林防灭火指挥部，建立健全各级森林防火组织体系和扑火队伍，推行森林防火责任制，层层签订年度森林防灭火目标管理责任书，落实了森林防火行政首长负责制，持续、扎实、有效地开展森林防火工作。

#### （二）完善制度，规范森林防火行为

修订了《歙县森林火灾应急预案》，同时，加强森林防灭火指挥部办公室内部业务建设，森林防火工作逐步走向规范化、制度化。

#### （三）强化宣传，提高全民防火意识

歙县始终把提高全民防火意识作为森林防火的重要工作，创新机制，持续加强宣传教育。先后在国有林场、森林公园、自然保护区等森林防火重点地区、重点场景设置了的25个森林防火码卡口，加大监管力度，做到应扫尽扫；同时，采取印发宣传通告，出动防火宣传车和发布森林

防火短信等一系列防火措施，提高全民防火意识。

#### **（四）重点防范，严格野外用火管理**

政府发布《森林禁火令》，采取提早介入、严管野外用火等有效措施，倡导千家万户直接参与，群防群治，同时对重点区域实行严看硬守，有效地控制了火源。

#### **（五）加大资金投入，强化基层基础保障**

2018年-2022年，歙县累计投入防火资金1000余万元，购置森林防火野外监控设备、通讯设备、扑火机具等；安装森林消防蓄水桶，修建森林防火焚烧池，开辟森林防火通道和生物防火隔离带；建立专业、半专业扑火队；培训推广新型森林防灭火技术。初步建立健全了森林火灾预防、扑救和保障三大体系，森林火灾扑救能力显著提升。

## **二、森林防火体系建设现状**

### **（一）预防体系建设**

截止2022年底，歙县已建森林防火瞭望台1座、森林火险因子气象站3座、森林火险因子监测站2座，设立固定森林防火宣传牌435块，监控摄像头21个。在林区主要进山路口布设防火检查站53个，林业管护站20个。

截止2022年底，已建防火应急道路932.65千米，防火隔离系统440.21千米，其中工程阻隔带178.54千米；生物阻隔带19.83千米，自然阻隔带241.84千米。

### **（二）扑救体系建设**

歙县现有专业（半专业）扑火队4支，人员72人，乡镇兼职应急

扑火队 28 支，村级群众应急扑火队 171 支，护林员 478 人。

### **（三）保障体系建设**

建设了 2 个县级森林防火物资储备库；现有防火专用小型车辆 4 辆，卫星通信系统设备 1 部，短波超短波微波通信设备 41 部，大型机动灭火装备 27 个，便携手持灭火机具 608 个，低值易耗灭火工具 3.5 万余个（把），防护服 102 件，物资储备金额 220 万元。

## **三、存在的主要问题**

### **（一）林火的预防监测手段相对落后，高精度视频监控点位较少，难以满足森林防火工作要求。**

林区预警监测能力不足，综合信息集成薄弱，缺乏统一的森林防火预警监测系统平台，难以实时共享防火监测监控信息。由于林区地形复杂，林区现有防火通讯覆盖存在盲区，卫星通信、机动通信保障能力不强，难以全域覆盖，而有线基础网络建设滞后，部分区域无法满足语音通信、火险预警、图像监控、视频调度、信息指挥等防火工作的需要；同时由于林区内部气候变化异常，视频监控设备、瞭望塔等野外设施容易受腐、受损等，缺少维护并存在安全隐患。

### **（二）应急扑救能力亟待提升。**

专业森林消防队伍人数较少，同时队伍建队标准不高，管理体制不规范，人员年龄结构不合理，保障机制不健全，营房、训练场所、灭火机具等基础设施设备标准低、装备差、数量不足，大型装备、以水灭火设施设备匮乏，应对突发林火事件的经验不足，扑救森林火灾的综合能力急需提升。防火基础设施建设比较滞后，指挥调度、通信、交通运输、

扑火机具和物资储备已不能完全满足当前森林防火工作发展的需要。

### **（三）森林防火基础设施薄弱。**

全市现有的森林防火设施大多陈旧老化，缺乏系统规划和配置，林区内“引水灭火”蓄水设施数量不足，特别是重点生态公益林工程实施范围多为高火险区域，工程实施后林区可燃物急剧增加，火灾隐患更加突出，基础设施薄弱的劣势愈发凸显。生物防火林带主要依托于前些年的建设成果，除国有林场以外，生物防火林带存在重种轻维护和有种无维护的状况发生，已遭到损坏的部分需及时进行补种，对林下可燃物需进行及时清理，使得森林生物防火林带起到该有的阻隔效果。此外，有部分连片山林无道路可通达，一旦发生火灾需步行几个小时才能到达火场，需规划新开设防火道路。一旦发生森林火灾，消防车和人员设备难以较快进入火场开展救援；同时森林防火宣传、火灾扑救等各类物资配备、储备及器械维护、森林专业防扑火队伍建设也因资金投入不足而相对滞后。

## **四、机遇与挑战**

### **（一）机遇**

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。“十九大”报告把“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”首次写入了党代会报告，生态文明建设被确立为五位一体总体布局的重要组成部分。建设生态文明，树立尊重自然、顺应自然、保护自然、绿色发展的理念，坚持保护优先、自然恢复为主的方针，必须像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命

一样对待生态环境。在生态文明建设中，森林是主体，是陆地生态系统的主体和重要资源，是人类生存发展的重要生态保障，是推进生态文明建设的主战场。

“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”，森林防火是森林资源保护的首要任务，森林火灾对森林资源和生态安全构成严重威胁。森林防火是森林资源保护的首要任务，是生态文明建设的安全保障，是国家应急管理的重要内容，事关人民生命财产和森林资源安全，事关“山水林田湖生命共同体”安全，事关国土生态安全。

森林防火工作不仅关乎生态安全，更是政治任务，影响着经济社会持续健康发展。“林长制”写入新修订的《中华人民共和国森林法》，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》，林长制从安徽走向全国，目前正在全面深化新一轮“林长制”改革，安徽省第十三届人大常委会第二十七次会议通过了《安徽省林长制条例》黄山市通过了《黄山市林长制规定》，建立“林长制”是贯彻落实习近平总书记视察安徽时关于“把好山好水保护好，建设绿色江淮美好家园，打造生态文明建设安徽样板”的重要指示，是践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念。

森林防火作为“林长制”的重要工作内容，近年来，地方各级政府高度重视森林防火工作，加强了组织领导，认真执行“林长制”，不断完善了应急预案，细化了责任措施，强化了火源管控力度，加强了森林防火宣传，提升了基础保障能力，提高了全民防火意识，有效地保护了森林资源，维护了生态安全和社会稳定。未来几年，在全面推进生态文

明建设的同时，森林防火工作也迎来了新的发展机遇和有利条件。

## **（二）挑战**

**气候变暖，极端天气增多，森林火险等级偏高。**世界气象组织 2020 年发布报告，2020 年仍是有记录以来最暖的三个年份之一，全球平均温度较工业化前水平高出 1.2℃左右。2011-2020 年是有记录以来最暖的十年。据省气象部门研究，干旱天气的范围有明显增加趋势，森林火险等级居高不下，森林防火形势严峻。

森林资源日益增长，森林防火压力加重。我市始终坚持将森林资源保护管理放在林业工作的首位，全市有林地面积 1111 万亩，通过持续不断的强化森林资源管理，森林资源稳步增长，森林覆盖率已达 82.9%、活立木蓄积量达 4490 万立方米。

随着森林资源总量不断增长和停止天然林商业性采伐，重点林区可燃物载量持续增加，容易引发重、特大森林火灾。同时，随着千万亩森林增长工程的实施，林业生态建设不断推进，中幼林比重增加，林内植被越来越茂盛，林下枯枝落叶不断增加，可燃物积累越来越多，具备了发生较大森林火灾甚至重、特大森林大火的客观条件。

**受传统习俗和多种经营活动影响，森林防火难度加大。**我市林农经营交错现象比较普遍，受传统生产方式和土葬祭祀习俗的影响，部分群众擅自烧荒烧草、私自炼山等时有发生，上坟祭祖烧纸、燃放烟花爆竹等习俗性用火屡禁不止，对森林安全造成很大威胁。随着千万亩森林增长工程的顺利完成和国有林场改革的全面实施，以及林业增绿增效行动的开展，森林覆盖率逐年提高，林区各种经营活动日趋活跃，“林下经

济”不断发展，森林旅游开发、森林康养发展迅速，进入林区踏青、旅游的人员和驴友户外活动逐年增多，其他工程项目建设日趋频繁。

## **第三章 总体思路**

### **一、指导思想**

全面贯彻落实党的二十大精神、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，以改革创新为动力，以全国林长制改革示范区建设为总抓手，推动人与自然和谐共生。认真落实“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的工作方针，坚持“科学分区、分类施策”的治理原则，加强基础设施建设和装备配置，建立完善歙县森林防火预防、扑救和保障三大体系，大力推进信息采集、信息处理、决策支持、应急处置能力建设，加快构建森林防火长效机制，全面提升防扑火综合能力，最大限度地减少森林火灾损失，保障双碳目标实现，维护人民生命财产和森林资源安全。

### **二、基本原则**

#### **（一）预防为主 防扑并举 综合防控**

预防监测高于扑救，坚持把森林火灾预防监测工作放在首要位置。加强预防监测能力，加强森林防火宣传教育，加强专业（兼职）森林消防队伍建设，加大林火阻隔与扑救基础设施建设力度，提升防范森林大火的能力。通过经济、行政、法律和技术手段进行综合治理，全面提高预防、扑救能力，做到有备无患。

## **（二）以人为本 强化协调 科学扑救**

始终把保障广大人民群众和扑救火灾人员的生命安全放在第一位，大力加强各类基础设施和空地一体化扑救能力建设。森林火灾扑救主要依靠专业森林消防队伍，完善各类协调机制，实行专群结合，科学扑救，才能有效防控和扑救火灾，最大限度地减少森林火灾损失。

## **（三）统筹规划 突出重点 分步实施**

将森林防火规划与县域发展和应急管理规划融合，根据歙县森林防火工作现状，科学分区，分类施策。突出重点，分步实施，对重点区域加强投入，尽快提升森林火灾防控能力，确保森林资源和人民财产安全。

## **（四）科技先导 创新引领 标本兼治**

充分利用现代科学技术防控森林火灾，应用先进实用的林火扑救技术，开发、引进、推广新型装备，提升林火预防、扑救科技水平；重视基础设施建设，创新工作方式，加强宣传教育和人才培养，普及森林防火知识，全面提升公民的森林防火意识。标本兼治，严格防控森林火灾。

## **（五）党政主导 部门协作 齐抓共管**

森林防火工作点多、面广、线长，是一项复杂的系统工程。森林火灾预防工作具有长期性和广泛性，扑救工作具有艰巨性和时效性，只有“政府全面负责，部门齐抓共管，社会积极支持，群众广泛参与”，森林防火的各项措施才能落到实处。

## **三、规划依据**

- 1、《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；

- 2、《中华人民共和国森林法实施条例》（2016 年 2 月）；
- 3、《森林防火条例》（2009 年 1 月）；
- 4、《全国森林防火规划（2016-2025 年）》（林规发〔2016〕 178 号）；
- 5、《全国森林火险区划等级》（LY1063-2008）；
- 6、《林火阻隔系统建设标准（LY/T5007-2014）》；
- 7、《安徽省林长制条例》（2021 年 6 月）；
- 8、《安徽省森林防火办法》（安徽省人民政府 2013 年公布）；
- 9、《安徽省森林防火规划（2016-2025 年）》；
- 10、《安徽省森林防火“十四五”规划》；
- 11、《安徽省森林草原火灾应急预案》（安徽省森林草原防灭火指挥部，2021 年 6 月）；
- 12、《歙县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 13、《歙县林业发展“十四五”规划》（2021 年—2025 年）；
- 14、《歙县森林火灾应急预案》（歙县森林草原防灭火指挥部，2021 年 6 月）；
- 15、其他有关项目背景、技术、经济等基础资料。

#### **四、规划期限**

规划期限：13 年 2023 年--2035 年。

规划基准年：2022 年

规划目标年：2035 年

## 五、规划目标

### （一）规划目标

在规划期间全面提升歙县林火综合防控能力，建设完善的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，真正做到预警响应规范化、火源管理法制化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，显著提高森林火灾防控能力，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。

### （二）具体目标

**提高林火监测覆盖率。**健全森林火险分级预警模式和预警模型，提高预警时效和精度。充分利用空间技术，提高卫星监测林火时效性和识别能力；同时结合地面巡逻等方式，形成视频监控、瞭望台（塔）、无人机和地面巡查四者结合的立体式林火监测体系，使森林防火重点区域林火监测覆盖率在规划期末达到 95%以上。

**完善森林防火基础设施配套。**建成防火道路网，确保森林消防专业队伍和物资运输迅捷通畅；实行生物和工程措施相结合配置林火阻隔网，形成科学的阻隔网络；水库、塘坝、蓄水池等水源设施合理布局，通过新建森林防火水网、加强大型灭火装备建设，提高重点生态功能区防控重、特大森林火灾能力。

**加快森林防火通信系统和信息指挥系统建设。**结合 5G 和云技术，实现语音、数据和图像传输相结合的现代通信和指挥模式，使森林防火重点区域火场应急指挥通讯覆盖率在规划期末达到 95%以上。

**逐步提升森林火灾扑救专业化水平。**全面推进森林消防队伍专业化，

实现专业队伍标准化建设，构建以专为主、专群结合的防控体系，提高快速应急处置的反应能力。县级以上专业森林消防队伍配备率达到 95%，改善森林消防专业队伍设施装备。

**建立健全组织管理。**在巩固现有建设成果的基础上，通过项目实施建立健全组织管理，贯彻落实各项规章制度，加大护林防火宣教力度，实现依法治火与村民自治并举，使森林防火工作步入科学化、法制化、规范化、信息化和专业化的轨道。全县森林防火的综合能力得到进一步提高，林火管理水平提升，确保不发生较大以上森林火灾，确保不发生较大人员伤亡。

**加强森林防火宣传教育。**认真落实强化宣传教育、防控森林火灾发生的有效措施，利用传统的和现代宣传教育的方法，采取各种宣传教育的方式，通过多手段、多途径加强森林防火宣传教育工作，普及林火相关法律法规，确保全县森林火灾受害率控制在 0.3% 以内。

歙县森林防火建设主要指标表

序号	指标名称	2022 年现状值	2035 年目标值	指标属性
1	森林火灾受害控制率 (%)	<0.3%	<0.3%	约束性
2	24 小时火灾扑灭率 (%)	>95%	>100%	约束性
3	重点区域林火监测覆盖率 (%)	<60%	>95%	预期性
4	重点区域火场通讯覆盖率 (%)	>90%	>95%	预期性
5	专业森林消防队伍配备率 (%)	80%	>95%	预期性
6	森林火灾高危隐患清理率	60%	>80%	预期性

## 六、建设分区与布局

### （一）建设分区

#### （1）分区依据和标准

按照歙县不同区域森林火灾特点，结合森林资源分布、地理位置、生态区位等因素，依据《安徽省森林防火“十四五”规划》和《黄山市森林防火规划（2022-2035年）》，将歙县划分为森林火灾较高火险区和森林火灾一般火险区两类。

一般火险区：森林资源少、生态区位一般、林火发生率低、扑救难度小。

较高火险区：森林资源较多、人文资源丰富、林火灾害发生率高、森林防火任务压力大、扑救难度系数较高的区域。

歙县森林防火规划建设分区表

区域布局	较高火险区	一般火险区
歙县	包括：桂林国有林场、歙西国有林场、深渡镇、北岸镇、桂林镇、许村镇、溪头镇、杞梓里镇、岔口镇、街口镇、王村镇、三阳镇、雄村镇、坑口乡、上丰乡、昌溪乡、武阳乡、金川乡、小川乡、新溪口乡、长陔乡、绍濂乡、狮石乡	包括：徽城镇、富堨镇、郑村镇、霞坑镇、璜田乡、森村乡、石门乡

<p>工作 重点</p>	<p>该区域首先完善瞭望设施、林火视频监控系 统,进一步提高林火瞭望监测能力和水平;加 强生物防火林带建设,强化预防控制森林火 灾治本措施;重点突出森林消防专业队伍和 基础设施及以水灭火机械化装备配备,提高 专业队伍快速反应能力,加强应急森林扑火 队伍建设和扑火队员与防火指挥人员培训, 提升就地、就近、就快处置火情能力。</p>	<p>根据实际需要建立火险预警系统,搭建基础 网络平台;根据当地意愿结合林业相关工程 完善林火阻隔系统;加强瞭望监测与地面巡 护的配合;重点加强森林火灾预防,做好防 火宣传教育工作;组建应急和群众扑火队 伍,加强队伍装备建设和队伍的技术演练、 安全培训。</p>
------------------	---	---

根据歙县森林资源分布特点和森林防火现状,规划建设内容按照完善三大体系提出九大重点建设任务:

预防体系: 预警监测系统、森林防火信息处理与决策系统建设;

扑救体系: 森林专业防扑火队、森林消防能力和森林航空消防能力建设;

保障体系: 森林防火通信系统、林火阻隔系统和森林防火宣传教育体系。

## 第四章 重点建设任务

### 一、预警监测系统建设

利用信息化技术和现代化科技手段,全面提高森林火灾气象预警预报、监测监控和现场服务能力,逐步建立和完善森林防火气象服务综合业务平台,形成较为完备的森林防火服务体系。建成集高山瞭望、视频监控、无人机巡航和地面巡护的立体林火监测预警监测体系,提升森林火险预警、火情实时监测能力。

## **（一）森林防火监测预警系统建设**

森林防火监测预警系统采用双光谱热成像视频监控、智能视音频、卫星遥感和地面火情红外监测预警等先进的技术和产品，建立一套科学、有效的高科技智能管控系统，利用热成像智能识别前端视频、综合分析平台等科学技术，依托林区移动巡查、视频监控手段，提高森林火灾预防体系自动化水平。林火视频监控预警系统遵循充分利用现有铁塔、电力、网络等公共资源和适当自建铁塔的原则，采用先进的热成像和可见光成像技术，实现森林火情 24 小时不间断探测和自动报警。该系统有前端系统、传输系统、指挥中心系统三大部分组成，前端系统根据森林资源管理的实际需要分别设置探测不同距离的双光谱热成像摄像机、防盗报警单元设备，智能卡口、手持移动终端扩音系统、供电系统。

本次规划在森林资源分布集中、敏感性高、火源控制难度大等重点区域和重点部位建设视频监控 18 座。并利用互联网平台初步构建全县森林防火视频监控网络系统。

## **（二）瞭望塔及护林员配套**

充分发挥现有瞭望设施的瞭望监测功能，结合检查站及护林员形成地面巡护系统，综合构建网格化管理，每 3000—5000 亩配备兼职护林员，形成山地瞭望、视频监控、地面巡护“三位一体”的林火监测体系。本次规划新建 4 座防火瞭望台。其中歙西国有林场新建防火瞭望台 3 座。桂林国有林场 1 座。

## 1、预警监测系统建设

森林防火监测预警系统建设：新建视频融合系统 18 套。

瞭望塔及护林员配套：新建 4 座瞭望塔

## 二、森林防火信息处理与决策系统

为解决森林防火信息化程度不高、基础数据不完善、信息共享能力不强、网络信息安全形势严峻的现状，重点加强满足森林防火需求的信息感知、传送、处理、应用系统，充分引接共享相关单位的数据资源，有必要提升全县森林防火信息指挥系统。依据《安徽省森林防火规划（2016—2025 年）》《黄山市森林防火规划（2022-2035 年）》，推进森林防火信息化建设。

歙县森林火灾指挥调度系统主要由网络基础设施、应用系统和指挥室构成。其中，网络基础设施结合通信系统实现数据通信网络的畅通，保证火场的音频、视频和图像等数据信息及时准确向各级指挥机构传递。应用系统包括森林防火视讯指挥调度系统建设和辅助决策系统建设，应用系统的信息交换和图像数据、流媒体数据、森林防火信息系统数据、地理信息系统数据共享应能够满足与歙县内部、歙县与黄山市森林防火信息指挥系统的对接要求，为此次规划的重点；指挥室的建设应依附现有防火指挥中心的建设优势，及时进行设备更新，充分发挥指挥调度的最大效益。通过三者相互作用，最终建立指挥调度网络体系，指导全县森林防火工作的展开和实现森林防火信息的共享。

## （一）森林防火视讯指挥调度系统建设

森林防火视讯指挥调度系统设备包括防火单兵指挥系统、火场图像视频传输系统、调度软件平台、中心服务器、数据服务器、数模互通设备等。通过无线移动视频传输设备，用于高火险期进行流动监测，一旦发生火情后监测系统会完成火场实时图像、信息等传输，同时现场指挥车采集各种音视频，通过视频编码器转化成为网络数字信号，再通过大功率无线移动发射设备将全部信号发射至指挥中心，达到指挥中心的数字信号即可转换成模拟信号在大屏幕上显示输出；也可直接通过网络进行传输，防火指挥中心根据显示内容作出分析判断，快速制定扑救方案，通过网络等有线或无线方式将视音频传输至各乡镇指挥部，对各乡镇防火人员终端进行远程调度管理。森林防火视讯指挥调度系统包括呼叫控制功能和数据应用管理功能，具体如下：

### A. 呼叫控制功能

单呼（调度中心须实现对系统范围内移动终端进行私密对话）、组呼（调度中心须实现对系统范围内所有组的组呼叫）、全呼（调度中心须实现对系统范围内所有用户的全呼呼叫）和紧急报警（授权移动终端在紧急情况下向调度台发起紧急呼叫）。

### B. 数据应用管理

短信息发送（调度中心须在范围内实现组发和单发短信息）、短信息接收（手台发送的组发短信息以及手台发送给调度台的私密短信息，调度中心都须解析并查询）、监听（调度中心须对范围内的所有移动终端进行选择性的监听）、语音回放（调度中心须对范围内的语音通话进行

查询，并对其进行回放）、定位信息（调度中心须实现对县范围的移动终端进行定位和轨迹查询）、信令（包括呼叫提示、用户检查、遥毙、激活等）、状态显示（调度中心须实现范围内移动终端的实时状态显示）。

紧密围绕歙县森林防火业务需求，本次规划建设防火视讯指挥调度系统共计 1 套，实现辅助决策科学化、指挥调度实时化。

## （二）防火指挥中心

紧密围绕提高基于信息系统的森林防火指挥调度能力，完善各级指挥中心设施设备，强化与协同单位之间的连通共享，实现“纵向贯通、横向互连、实时感知、精确指挥”的一体化指挥体系。逐步改造县级森林防火灭火指挥中心 1 处。

专栏 2
<b>1、森林防火视讯指挥调度系统建设</b> 规划建设防火视讯指挥调度系统 1 套。
<b>2、防火指挥中心</b> 逐步改造县级森林防火灭火指挥中心 1 处。

## 三、森林专业防扑火队伍建设

森林消防队伍是森林防火最基层的战斗实体，是扑救和处置森林火灾的主要力量，不断加强森林消防队伍建设，加强队伍的管理与训练，提高队伍的战斗力，造就出反应快速、训练有素的森林消防队伍，是增强扑火能力的有效途径，是实现“打早、打小、打了”的重要保障。针对各类森林消防队伍发展不平衡、基础设施落后、装备差和快速反应能力弱等问题，紧紧围绕森林消防队伍的正规化和专业化建设，按照《森林消防专业队伍建设标准》的要求，组建布局均衡合理的森林消防专业

队伍。构建以专为主，专群结合的森林消防队伍体系，形成三级森林消防队伍。

本期规划提高、完善 4 支县专业森林消防队伍，同时完善乡镇兼职森林消防队伍和村级群众森林消防队伍，新建（改造）营房 2 处，以专业队伍带动乡镇队伍，逐步完善森林防火队伍建设，并逐年选拔新队员，规划期末实现森林防火专业队伍配备率 95%以上，按年稳定补充各类扑火设备。根据实际需要，专业队伍营房可建成集营房、物资储备、信息指挥、生活训练等基础设施为一体的专业队综合性基地。本期规划改扩建防火训练基地 2 处。规划到 2035 年末实现全县重点火险区森林消防队伍专业化，森林火灾扑救手段现代化，逐步达到森林扑火人员的数量、质量和扑火队伍的分布与森林防火工作相适应的需要，确保森林资源及人民群众生命财产安全，为实现林业和社会经济可持续发展提供有力保障。

专栏 3

**1、森林专业防扑火队伍建设**

规划新建（改造）森林消防专业队伍营房 2 处。

**2、森林防火救援基地建设**

规划改扩建防火训练基地 2 处。

**四、森林消防装备能力建设**

**（一）扑火物资储备建设**

扑火物资储备建设是扑救森林火灾重要的供应保障。本着实用性与先进性相结合的原则，因地制宜地配备（更新）风力灭火机、灭火水枪、水泵、油锯、割灌机、扑火服装、二号工具等中、小型扑火机具与装备。

同时，根据不同区域、不同地形条件，有选择地加强运兵车、森林消防车、水罐车、超大功率接力水泵等大型扑火装备能力建设，提高扑救较大以上森林火灾的机具化水平，逐步加强以水灭火设备建设，提升重、特大森林火灾应急处置能力。本期规划新增风力灭火机 40 台、油锯 60 台、森林消防水泵 50 台、运兵车 2 辆、消防水车 2 辆。

## **(二) 物资储备库房建设**

物资储备库房建设是提升森林防火应急保障能力的重要组成部分。按照“突出重点，辐射周边，就近增援，分级保障”的原则，合理布局物资储备库房建设，提高应对突发森林火灾的保障能力，及时、有力地扑救重、特大森林火灾实施增援。

本期规划新建（改造）物资储备库 2 处，面积 900 平方米。

专栏 4
<p><b>1、扑火物资储备购置</b></p> <p>本期规划新增风力灭火机 40 台、油锯 60 台、森林消防水泵 50 台、运兵车 2 辆、消防水车 2 辆。</p> <p><b>2、物资储备库房建设</b></p> <p>规划新建（改造）物资储备库 2 处。</p>

## **五、森林航空消防能力建设**

森林防火无人机系统以森林火情监测为主，将无人机技术、高清数字图像传输技术等高新技术综合应用于森林防火管理工作之中，能有效克服人防巡护面积小、视野狭窄、地形地势崎岖、森林茂密等不利因素，实现森林火情早发现、早预报、早扑救，在火灾指挥扑救、灾后森林资

源损失、生态环境影响评估中发挥重要作用。目前，普通民用级无人机在飞行高度、续航时间、可控航程上都与森林防火工作需求存在不小差距，而中大型无人机普遍造价较高且需配备专业操纵人员，各级森林防火部门在配备、使用上存在一定困难，因此优先考虑购买社会服务形式，委托符合相关资质要求的专业无人机公司统一提供无人机和专业操控员，开展森林火灾勘察、应急通信等服务。有条件的重点保护区域也可根据实际能力自行购买相适应型号的无人机开展森林防火相关工作。本期规划新购置 2 架森林防火无人机及附属航控设备。

专栏 5

### 无人机巡查系统建设

规划新购置 2 架森林防火无人机及附属航控设备。

## 六、森林防火通信系统建设

### （一）卫星通信网络建设

在各级森林防火指挥中心、建立北斗指挥系统，各级防火部门、专业队伍根据需要配备车载北斗设备及北斗手持机。本期规划新建视频图传系统 1 套、北斗指挥系统 1 套、北斗车载系统 2 套、卫星电话 2 套及北斗手持机 4 套，移动智慧终端 300 套。

### （二）火场通信网络建设

在森林火灾高风险区组建或完善数字超短波通信网，以解决防火通信“最后 1 公里”联络问题，即解决大面积林区及偏远林区林场到护林员、扑火前指到扑火队长（员）的通信联络，构建覆盖重点大面积林区和偏远山区的森林防火数字超短波通信兼容模拟超短波的通信专网，本期规划升级和改造各级通信调度系统、新增手持设备 100 台。

### 1、卫星通信网络建设

规划新建视频图传系统 1 套、北斗指挥机系统 1 套、北斗车载系统 1 套、卫星电话 2 套及北斗手持机 4 套，移动智慧终端 300 套。

### 2、火场通信网络建设

规划升级和改造各级通信调度系统、新增手持设备 100 台。

## 七、林火阻隔系统建设

林火阻隔系统是有效防止火灾蔓延、控制重特大森林火灾发生的根本措施，是森林火灾预防体系的基础工程。目前歙县的防火阻隔网络建设较为薄弱，主要依靠道路、护坡以及部分生物隔离带等进行阻隔，仍需加强建设。

按照《林火阻隔系统建设标准（LY/T5007-2014）》规范要求，遵循“因险设防、重点突出、全面规划、分步实施”的原则，实际考量歙县的地形、气候、交通条件、扑救能力等综合条件，在县界、乡镇之间，在充分利用自然隔离带的基础上，切实兼顾经济效益、生态效益与生态安全，合理规划林火隔离带，与现有隔离带联通构成闭合圈，形成阻隔功能较强，自然、工程、生物相结合的高效林火阻隔网。对国有林场、森林公园等火灾重点隐患区合理布置林火隔离带，达到阻隔重大森林火灾、及时扑救森林火灾的目的。

### （一）林区道路清理维护改造

随着封山育林等生态工程全面启动，造林绿化步伐加快，易着火的中幼林面积大幅增加，林木郁闭度提高，林内可燃物也随之大幅增加，森林防火任务更加繁重。规划对现有林间道路进行清理维护改造，清理维护改造林区道路长度共计 260 千米。主要在林区防火通道两侧、墓地

周边、农林结合部等林区重点位置，城市和城郊重要林区主要道路两侧平均 30.0 米范围，行车道两侧平均 20.0 米范围，景区、采摘园、集中性墓地周边平均 30.0 米范围。结合森林抚育，采取人工割除或喷洒有机除草剂等方式，持续进行林下可燃物清理。

## **（二）新建（改造）生物防火林带**

本规划主要采取新建防火林带和改造现有林为防火林带的形式。在易燃针叶林四周或两侧，利用难燃抗火性植物或树种，辅以人工改造措施（如清理、补植补播、抚育、除杂、保护），促其成为阻火林带，提高防火功效。根据歙县的实际情况，改造生物防火林带的位置主要有道路、水渠两侧、山脊、山坡和沟谷，防火林带宽度应以满足阻隔林火蔓延为原则，重点火险区防火林带宽度 15—30 米，其它区域防火林带宽度 15—20 米，陡坡和峡谷地段应适当加宽。树种选择方面，可选择具有耐火性强的常绿阔叶树种，如木荷、油茶等。同时，每年定期清理地表可燃物一次，清理后，地表可燃物干重控制在 2.0t/公顷以下。本次规划生物防火林带 88.5 千米，其中新建生物防火林带 70 千米，改建生物防火林带 18.5 千米。林火阻隔网密度达到 8.12 米/公顷，形成阻隔功能较强的林火阻隔体系，降低重、特大森林火灾发生几率。

## **（三）防火应急道路系统工程**

防火应急道路是林火阻隔系统组成部分，是森林防火的重要基础设施，针对歙县森林防火应急道路密度低、建设滞后、通行能力差等问题。本规划防火应急道路按照扑火力量最短时间到达火场的路径设计，针对道路现状，结合防火分区，以完善重点火险区的防火主干道和防火支道

为主，新建与升级改造相结合，合理增设防火线路、适当调整道路级别，确保道路通畅，纵横成网，标识明显，使林区道路状况和路网密度得到大幅提升，增强车辆、机械通行能力，为快速扑救火灾提供保障。

规划在重点森林防火区域建设 33.91 千米防火应急道路，其中新建防火应急道路 20.34 千米，改造防火应急道路 13.57 千米。按照新建与改造相结合的原则，通过打通林区内部断头路（水毁路），升级改造集材废弃路和简易路，结合风景名胜区、旅游景点和重点林区、林场道路建设，与林区现有外部道路构建布局较为合理，结构较为完整的防火应急道路网络。

专栏 7

**1、林区道路清理维护**

规划林区道路清理维护 260 千米

**2、生物防火林带**

本次规划生物防火林带 88.5 千米，其中新建生物防火林带 70 千米，改建生物防火林带 18.5 千米。

**3、防火应急道路**

规划建设 33.91 千米防火应急道路，其中新建防火应急道路 20.34 千米，改造防火应急道路 13.57 千米。

## 八、森林防火宣传教育体系建设

加强森林防火的宣传教育，提高民众的防火意识，消除火灾隐患，是森林防火工作的第一道工序和长期性的任务。按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的原则，突出宣传重点，丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，提高宣传教育的覆盖面，切实发挥预防火灾的作用。

## （一）建立全方位、社会化的森林防火宣传教育网络体系

强化各级森林防火指挥部的宣传教育职能，协调宣传、新闻、教育、文化旅游、公安等部门及乡、镇和村民委员会，组成宣传教育网络体系。从各条战线、各个层面开展森林防火宣传教育活动，建立全方位、社会化的森林防火宣教格局。

## （二）开展多种形式的森林防火宣传教育活动

歙县每年因时制宜开展森林防火宣传活动，如在清明期间开展了“鲜花换烧纸”“栽植纪念树”等倡导文明祭扫宣传活动，在火灾高风险时期，在学校、社区等举办座谈会及播放宣传教育片等。规划采用多种形式持之以恒地开展宣传教育活动，营造氛围，调动全社会参与森林防火的积极性。同时结合普法教育宣传森林防火法律法规，重点宣传《森林防火条例》《森林防火知识手册》和《安徽省森林防火办法》及相关规定。在森林旅游集中时段，组织相关部门，对森林公园、自然保护区等森林旅游景区开展森林防火宣传教育活动。深入防火重点镇街、村庄和林区，针对不同价值观、不同文化层次和心理特征的人群开展宣传活动，最大程度地提高森林防火宣传的质量。

表 4-1 歙县森林防火宣传活动建设规划表

序号	名称	宣传内容	数量
1	森林防火宣传月	森林防火科普知识、火灾扑救和安全避险知识教育	2次/年
2	森林防火宣传周		4次/年
3	森林防火集中宣传教育	针对校区、景区、社区及林区等不同单位开展防火专题讲座、专题表演、相关培训等	3次/年

4	防火法律法规宣传	防火相关法律、法规、条例及有关规 定宣传教育	1次/年
5	文明祭扫宣传	倡导市民采用敬献鲜花、植树绿化、 踏青遥祭、经典诵读等方式文明祭扫	2次/年

### （三）完善宣传教育设施

歙县现有宣教设施主要包括防火宣教牌、电子显示屏及防火宣传车辆等。规划完善森林防火宣教设施。增加森林防火重点区域的语音播报器、防火宣传碑、牌数量，在进山路口、村镇驻地、林区道路两侧、墓地等重点部位布设森林防火语音播报器，印制、张贴、刷写有关防火标语、防火通告和宣传条幅。在游客数量较多、客流相对集中的交通要道加大建设力度。景区显要位置设置电子显示屏，门票上加注森林防火注意事项及“防火码”二维码，提醒游客在游玩的同时注意防火。出动防火宣传车辆，到林区和旅游区进行防火安全常识宣传，散发森林防火宣传手册、倡议书等，播放防火录音。

### （四）编写、制作宣传资料

各级森林防火机构应积极编制防火宣传材料，制作发放《森林防火宣传手册》，编写森林防火绘本、教材读本，印制防火宣传购物袋、宣传海报等，派发到防火区各农户家中和游客手中。录制森林防火宣传片、火案教学片，利用宣传活动或现有多媒体设备滚动播出。本次规划印发25万份森林防火宣教材料。

表 4-2 歙县森林防火宣教设施规划表

序号	内容	单位	数量
1	防火宣传车	辆	2
2	森林电子语音宣传杆	套	50
3	防火固定宣传牌	套	190

4	防火电子显示屏	个	5
5	防火宣教材料	份	250000

## 第五章 投资估算与资金筹措

### 一、投资估算编制说明

#### （一）投资估算范围、原则

1. 坚持根据实际、实事求是、准确计算、科学安排、厉行节约的原则；
2. 坚持统筹兼顾、保证重点、合理使用、注重效益、分项核算、专款专用的原则；
3. 坚持因地制宜、量力而行、优先解决突出问题的原则；
4. 坚持多渠道筹集资金的原则。

#### （二）投资估算依据

《森林防火工程技术标准》（LYJ127-2012）；

《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（林规发〔2014〕19号）；

《林业建设项目管理文件资料汇编》（2006.10）；

《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

建安及安装工程按歙县当地近几年来同类工程费用进行估算；

人工费和材料、物资设备采购价格按当地市场现行价格，运杂费计入设备价格中，不另行计取；

建设单位管理费计算按照财政部《基本建设财务管理规定》（财建〔2002〕394号）执行；

其他费用率按工程费用 8%；基本预备费率按工程费用 5% 计算。

## 二、投资估算

经测算，歙县森林防火总体规划总投资为 3146.33 万元。其中工程费用 2913.27 万元，占 92.6%；其他费用 145.66 万元，占 4.6%；基本预备费 87.40 万元，占 2.8%。

歙县森林防火总体规划投资概算表

序号	项目	数量	单位	投资额(万元)
<b>总投资</b>				<b>3146.33</b>
<b>一</b>	<b>工程费用</b>			<b>2913.27</b>
<b>1</b>	<b>预警监测系统建设</b>			<b>336</b>
1.1	视频监控	18	台	216
1.2	瞭望塔	4	座	120
<b>2</b>	<b>森林防火信息处理与决策系统</b>	1	套	<b>30</b>
2.1	防火视讯指挥调度系统	1	套	30
<b>3</b>	<b>森林专业防扑火队建设</b>			<b>426</b>
3.1	训练营房	2	座	200
3.2	森林消防队伍训练			26
3.3	消防物资			200
<b>4</b>	<b>森林消防能力建设</b>			<b>250</b>
4.1	扑火物资储备建设			200
4.2	物资储备库房	2	座	50
<b>5</b>	<b>森林航空消防能力建设</b>			<b>20</b>
5.1	无人机	2	台	20
<b>6</b>	<b>防火通信系统</b>			<b>100</b>
6.1	卫星网络建设			80
6.2	火场通信网络建设			20

7	<b>林火阻隔系统</b>			<b>1751.27</b>
7.1	林区道路清理	260	千米	78
7.2	生物防火林带	88.5	千米	791.51
7.3	防火应急道路	33.91	千米	881.76
<b>8</b>	<b>宣传教育体系建设</b>			<b>100</b>
8.1	防火宣传活动			30
8.2	防火宣教设施			70
<b>二</b>	<b>其他费用</b>			<b>145.66</b>
<b>三</b>	<b>基础预备费</b>			<b>87.40</b>

## **第六章 保障措施**

### **一、组织保障**

坚持依法治火，将防火工作纳入林长制考核，以“林长制”为重要载体，由县、镇（国有林业单位）、村三级人民政府负责组织，以网格化管理为抓手，由县级林长牵头，明确各级人民政府和林业部门的职责，各司其职，密切配合、通力协作，协同相关部门具体实施，进一步落实“防灭火一体化”要求，强化“防未、防危、防违”和“打早、打小、打了”全链条管理，全面推进森林防火工作，不断提升综合防控水平，推动歙县森林防火高质量发展。

县森林防灭火指挥部在县委、县政府领导下，负责组织、统筹、协调和指导全县森林防灭火工作，不代替县政府有关职能部门的森林防灭火工作职责。适时深入责任区开展督促检查，进一步加强防火业务指导；林业部门履行森林火灾预防和早期火情处置职责，加强监督管理，组织检查指导，督促各项工作落实。应急、公安、财政、民政等成员单位密

切配合、通力协作，履职尽责。

各乡镇（国有林业单位）：承担本管辖区域内森林火灾的应急处置任务，森林防火重点乡镇将森林防火经费列入乡镇级年度财政预算。加大宣传力度，增强居民的森林防火意识，认真贯彻落实上级关于森林防火工作的各项政策，一旦有火情要立即组织当地扑火队伍开展扑救，做到早发现、早报告、早扑救。

各村（社区）：负责本辖区内，尤其是集体山林森林防火工作，加大宣传力度，增强村民防火意识；认真贯彻上级关于防火工作的各项政策，落实本村森林防火工作；组建本村（社区）森林防火应急队伍；在春节、“五一”“国庆”、清明、冬至等重大节假日和森林防火特别时期，安排村干部、护林人员对重点地段轮流值班，严防死守；一旦有火情要立即组织本村扑火队伍上山扑救，做到早发现、早报告、早扑救；积极提供线索，协助森林火灾案件查处。

## **二、制度保障**

全面贯彻落实“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的森林防火工作方针，完善相关的制度建设，用制度管理各级森林防火单位，保障森林防火工作落到实处，有效遏制森林火灾发生。

完善森林防火管理制度。为保障歙县防火能力建设工作的顺利进行，需要加强对森林防火工作日常管理，建立健全森林防火管理制度，包括森林火灾预防制度、森林防火工作考核制度、森林火灾扑救制度、森林防火日常工作规范、森林火灾档案管理制度、森林火灾应急预案等，确保各级各部门森林防火工作落到实处。

强化队伍制度建设。制定完善的管理规章制度，如岗位责任制度、内务管理制度、机具设备管理制度、训练制度、奖惩制度等，严格管理。同时，建立健全森林防火专业队伍业务培训制度及实战演练制度，对各防火单位的森林防火队伍和专职护林员实行统一业务培训和实战演练，实现森林防火队伍的专业化、正规化建设。

严格执行工程项目保障制度。执行工程监理制度，森林防火主管部门派专人进行施工监理，或聘请有资质的施工监理单位进行施工监理，由县森林防火主管部门进行定期或不定期的检查与监督，保障森林防火能力的提升，项目建设顺利实施，工程质量得以保证。

### **三、资金保障**

积极争取国家财政资金的支持。按照国家有关护林防火扶持政策和要求，合理设置申报项目，积极申请国家有关森林防火物资储备费用和重特大森林火灾扑救准备金等相关项目资金。

林业主管部门和森林经营单位要坚持规划引领、项目带动，积极谋划一批森林防火基础设施建设项目，编制可行性研究报告，争取中央、省、市级财政资金支持。国有林业单位和重点乡镇要充分发挥自身优势，内引外连，通过单位自筹、争取其他部门、吸收社会资金投入森林防火基础设施建设。

### **四、技术保障**

壮大技术人才队伍，促进防火科技创新。制定防火人才培养计划，每年从防火项目投资中安排一定比例用于防火人才培养和防火科

研成果应用转化。注重新技术的研究应用和推广。根据歙县森林防火实际需求，研究和推广防火高新技术，加强防火信息化、现代化建设，提高对森林火灾的预警、监测和快速反应能力。应用推广防火的新技术、新机具、新装备、新手段，提高防火科技含量，最大限度地减少森林火灾损失，避免发生扑火人员伤亡事故。

## 第七章 效益分析

### 一、生态效益评价

森林在涵养水源、保持水土方面起着重要作用，有着“绿色水库”之称，其可通过林冠、林下灌草层实现对降水的截留，进而在很大程度上缓冲了雨水对地表的冲刷作用，因此保护森林植被是保护生态环境和陆地生态系统的首要任务和关键所在，做好森林防火工作则是保护好森林的有效措施之一，具有显著的生态效益。

首先，歙县森林防火项目的实施，将有效地保护和培育现有森林植被及林木资源，保护该地区生物物种多样性和稀有性，改善人们赖以生存的生活环境，促进歙县林业的可持续发展。歙县的天然物种是长期演化的结果，具有丰富的抗逆性基因，是可供人类利用的特种遗传资源，是十分宝贵的遗传资源载体，保护森林就是保护适合本地发展的物种基因库和生态链，具有极其重要的生态价值。其次，项目的实施能够显著提高林火监测和控制水平，有效地控制林火的发生率，间接起到扩大森林面积，提高森林覆盖率的作用，对森林充分发挥其净化空气、涵养水源、保持水土、调节气候、优化环境等也具有不可估量的作用。此外，

随着生态环境的改善，也能使野生动物回迁和大量繁殖，对进一步完善歙县森林生态系统，促进生态平衡有重要意义。

## **二、社会效益评价**

规划项目建设不仅关系到全县森林资源和国土生态系统的安全，也涉及周边群众的生产生活和生命财产。是构建和谐社会，建设节约型和环境优美型社会的必要条件；项目建设保护了区域自然和人文景观，保护森林公园及自然保护区的生态安全，风景秀美的自然环境和生态环境，一方面为大众提供休闲、避暑的场地，也将带动周边区域旅游业的发展，从而实现资源培育与服务大众的“共赢”，为推进林业产业、生态文明建设同步发展保驾护航。

## **三、经济效益评价**

规划项目建成后，将最大限度地降低全县因森林火灾造成的各种动植物资源、景观资源等方面的损失。同时，规划防火工程的实施，可为当地和周边地区群众提供就业机会，增加参与工程建设群众的经济收入。

森林防火项目是公益性项目，以保护森林资源和生态系统安全，服务社会大众，为人们营造安全稳定的生活环境为主要目的。森林防火项目的经济效益更多的不是体现为项目投资的直接货币收益，而是产生良好的间接经济效益。本规划项目的建设和实施，歙县森林防火基础设施、设备、森林防火队伍等方面都将有质的提高，森林防火的综合防控能力将在原有的基础上极大增强，从而为林区和社区群众营造安居乐业的良好环境提供强有力的保障，并为群众提高经济收入奠定良好的基础。因

此，制定和实施森林防火规划，提高歙县整体防火扑火能力，降低森林火灾发生率，减轻火灾危害，减少火灾产生的经济损失，必将产生巨大的间接经济效益。

附表一 歙县森林防火规划(工程阻隔带建设)一览表

序号	单位名称	起点(小地名)	终点(小地名)	长度(米)	宽度(米)	新建/改建	沥青/砂石	建设年度
合计				33.91				
1	歙西林场	小尖口	天台	2.37	4	改建	砂石	2023
2	桂林国有林场	杨塘	瓦屋	1.7	6	改建	砂石	2023
3	桂林国有林场	瓦屋	忠塘坞	0.7	6	改建	砂石	2023
4	桂林国有林场	瓦屋	金坑路口	2.3	6	改建	砂石	2023
5	桂林国有林场	金坑路口	双河口	3	6	改建	砂石	2023
小计				10.07				
	桂林国有林场	雨星亭	大桥头	1.5	6	新建	砂石	2024
小计				1.5				
6	桂林国有林场	忠塘坞	十八扭	2.2	6	新建	砂石	2025
7	桂林国有林场	管塔坞	高尔坦	1.2	6	新建	砂石	2025
小计				3.4				
8	桂林国有林场	瓦上	白石金窠	3	6	新建	砂石	2026-2035
小计				3				
9	三阳镇			12.44	5	新建	沥青	2026-2035
10	狮石乡林业站	茗坑屋	坞脚岭口	3.5	5.5	改建	砂石	2026-2036
小计				15.94				

附表二 歙县森林防火规划（生物防火林带建设）一览表

序号	单 位	合计	新建 (千米)	改建 (千米)	栽植树种	建设年度	备注
合计	歙县	88.5	70	18.5	木荷、油茶	2023-2035	
1	歙西国有林场	1.2	1.2		木荷	2023	小塘坞—上山坞
2	桂林国有林场	0.5		0.5	木荷	2023	殷家摆台—双河口
3	桂林国有林场	0.5		0.5	木荷	2023	西坞—山边石坦
小计		2.2	1.2	1			
4	歙西国有林场	0.5	0.5		木荷	2024	篁墩荷花坞—庙坞
5	桂林国有林场	0.8	0.8		木荷	2024	黄柏山背后
6	桂林国有林场	2		2	木荷	2024	佛岭头—石镜山
7	桂林国有林场	1		1	木荷	2024	殷家摆台—马鞍岭界牌
8	桂林国有林场	2.5		2.5	木荷	2024	八十桥—象鼻山
小计		6.8	1.3	5.5			
9	桂林国有林场	2.5		2.5	木荷	2025	十八扭—殷家摆台
10	桂林国有林场	2.5		2.5	木荷	2025	漆树坞口—3号杉木班山顶
12	歙西国有林场	2	2		油茶	2025	小尖口—大连岭石板路
小计		7	2	5			
13	歙西国有林场	7.5	7.5		木荷、油茶	2026-2035	
14	桂林国有林场	1	1		木荷	2026-2035	

15	桂林国有林场	4.5					牛屁股-大山坞
16	桂林国有林场	2.5			4.5	木荷	岭后坑一大金尖顶
17	徽城镇	2	2		2.5	木荷	
18	桂林镇	2.5	2.5				
19	溪头镇	3.5	3.5			木荷	
20	富堨镇	1	1				
21	上丰乡	1.5	1.5			木荷	
22	许村镇	1.5	1.5				
23	郑村镇	0.5	0.5				
24	雄村镇	1	1				
25	王村镇	2	2				
26	森村乡	2	2				
27	小川乡	2	2				
28	绍濂乡	3	3				
29	石门乡	1	1				
30	狮石乡	1.5	1.5				
31	长陔乡	3	3			木荷	
32	璜田乡	2.5	2.5				
33	街口镇	2	2			木荷	

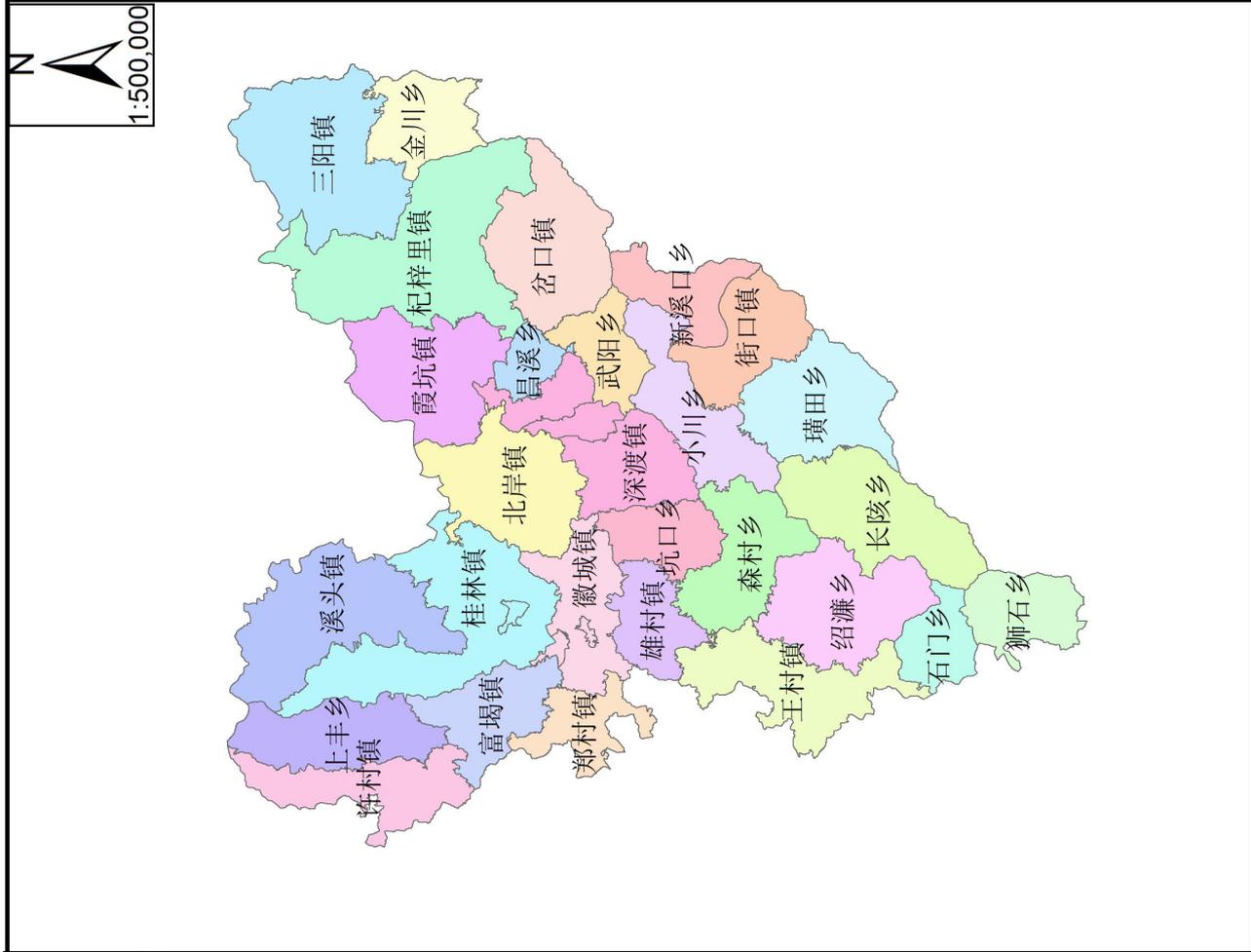
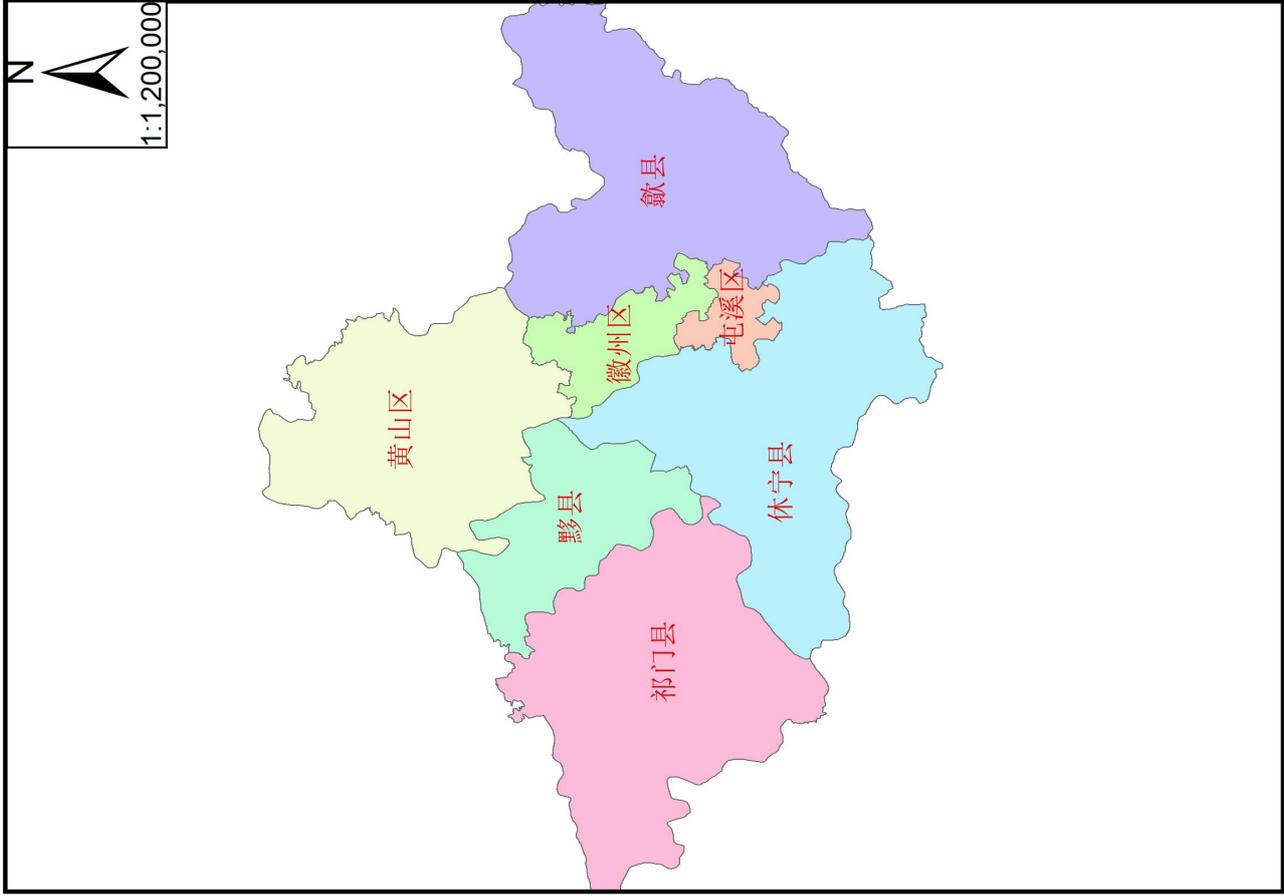
34	新溪口	1.5	1.5					
35	岔口镇	3	3		木荷	2026-2035		
36	武阳乡	1	1					
37	昌溪乡	0.5	0.5					
38	深渡镇	2.5	2.5					
39	坑口乡	1	1					
40	北岸镇	2.5	2.5					
41	霞坑镇	2.5	2.5					
42	杞梓里镇	4.5	4.5		木荷	2026-2035		
43	三阳镇	4	4		木荷	2026-2035		
44	金川乡	1.5	1.5		木荷	2026-2035		
小计		72.5	65.5	7				

附表三 歙县森林防火规划投资概算表

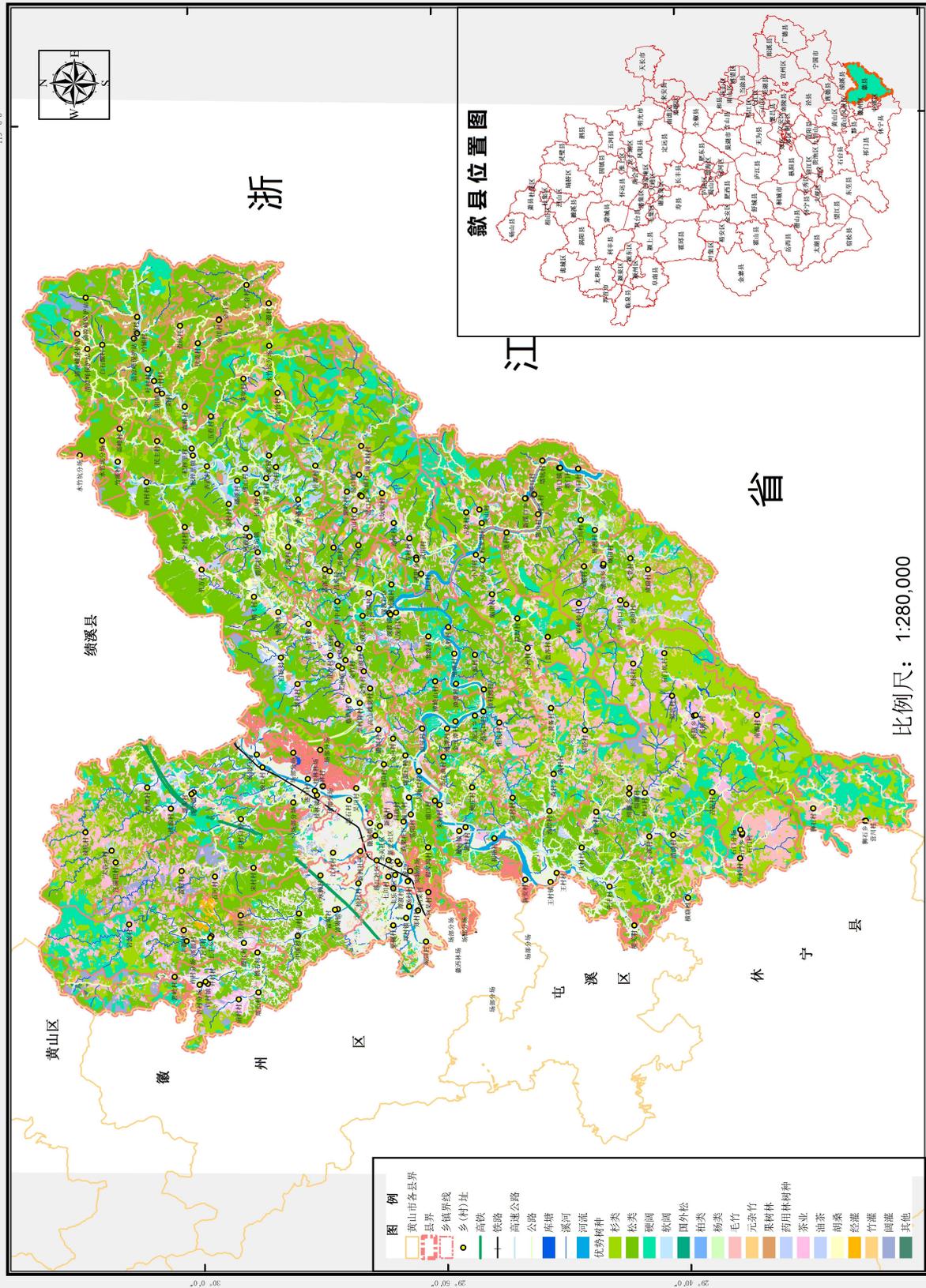
序号	项目	数量	单位	投资额(万元)
<b>总投资</b>				<b>3146.33</b>
<b>一</b>	<b>工程费用</b>			<b>2913.27</b>
<b>1</b>	<b>预警监测系统建设</b>			<b>336</b>
1.1	视频监控	18	台	216
1.2	瞭望塔	4	座	120
<b>2</b>	<b>森林防火信息处理与决策系统</b>	<b>1</b>	<b>套</b>	<b>30</b>
2.1	防火视讯指挥调度系统	1	套	30
<b>3</b>	<b>森林专业扑火队建设</b>			<b>426</b>
3.1	训练营房	2	座	200
3.2	森林消防队伍训练			26
3.3	消防物资			200
<b>4</b>	<b>森林消防能力建设</b>			<b>250</b>
4.1	扑火物资储备建设			200
4.2	物资储备库房	2	座	50
<b>5</b>	<b>森林航空消防能力建设</b>			<b>20</b>
5.1	无人机	2	台	20
<b>6</b>	<b>防火通信系统</b>			<b>100</b>
6.1	卫星网络建设			80
6.2	火场通信网络建设			20
<b>7</b>	<b>林火阻隔系统</b>			<b>1751.27</b>
7.1	林区道路清理	260	千米	78
7.2	生物防火林带	88.5	千米	791.51
7.3	防火应急道路	33.91	千米	881.76
<b>8</b>	<b>宣传教育体系建设</b>			<b>100</b>
8.1	防火宣传活动			30
8.2	防火宣教设施			70
<b>二</b>	<b>其他费用</b>			<b>145.66</b>
<b>三</b>	<b>基本预备费</b>			<b>87.40</b>

# 歙县地理位置图

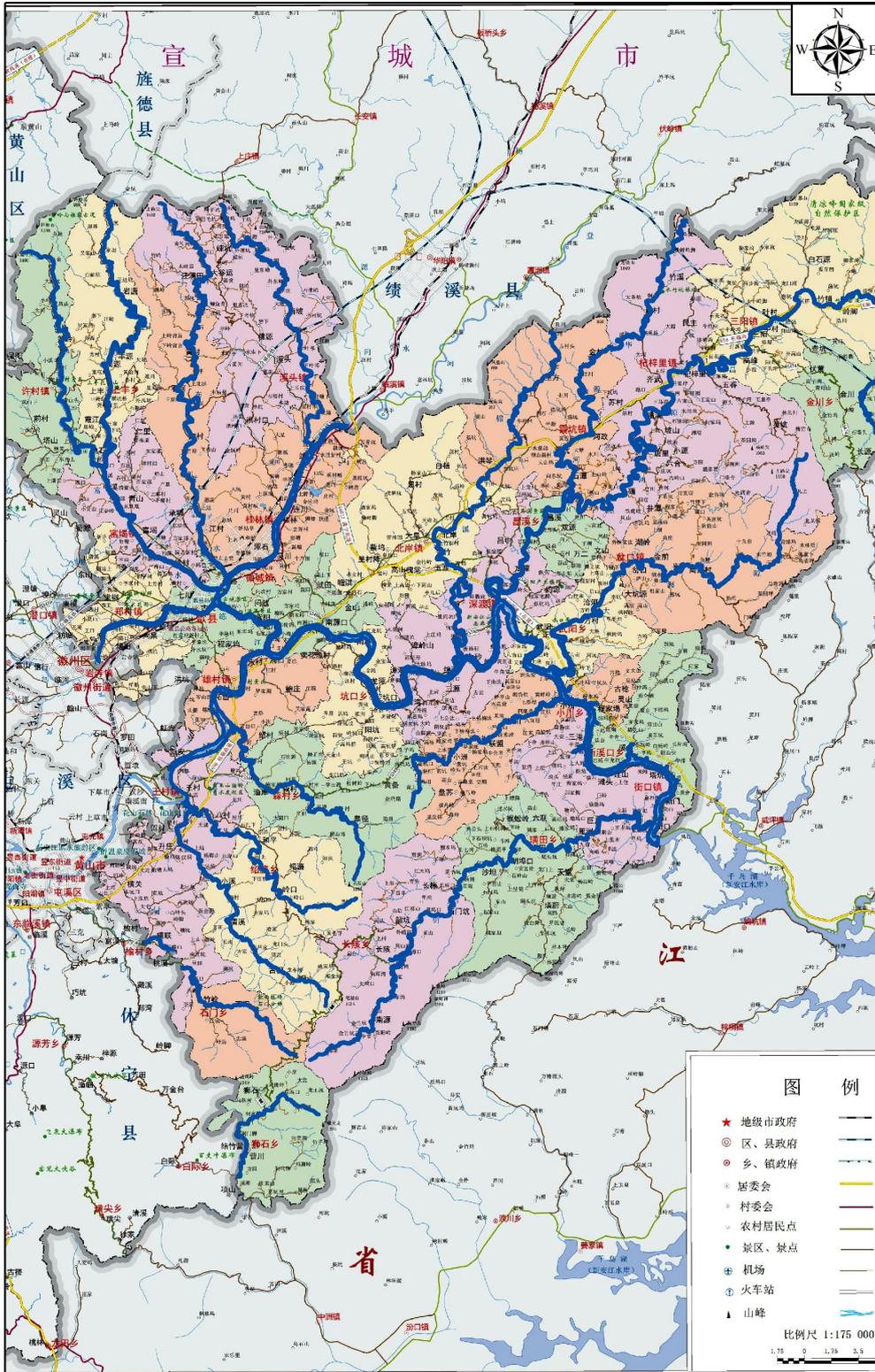
附图一



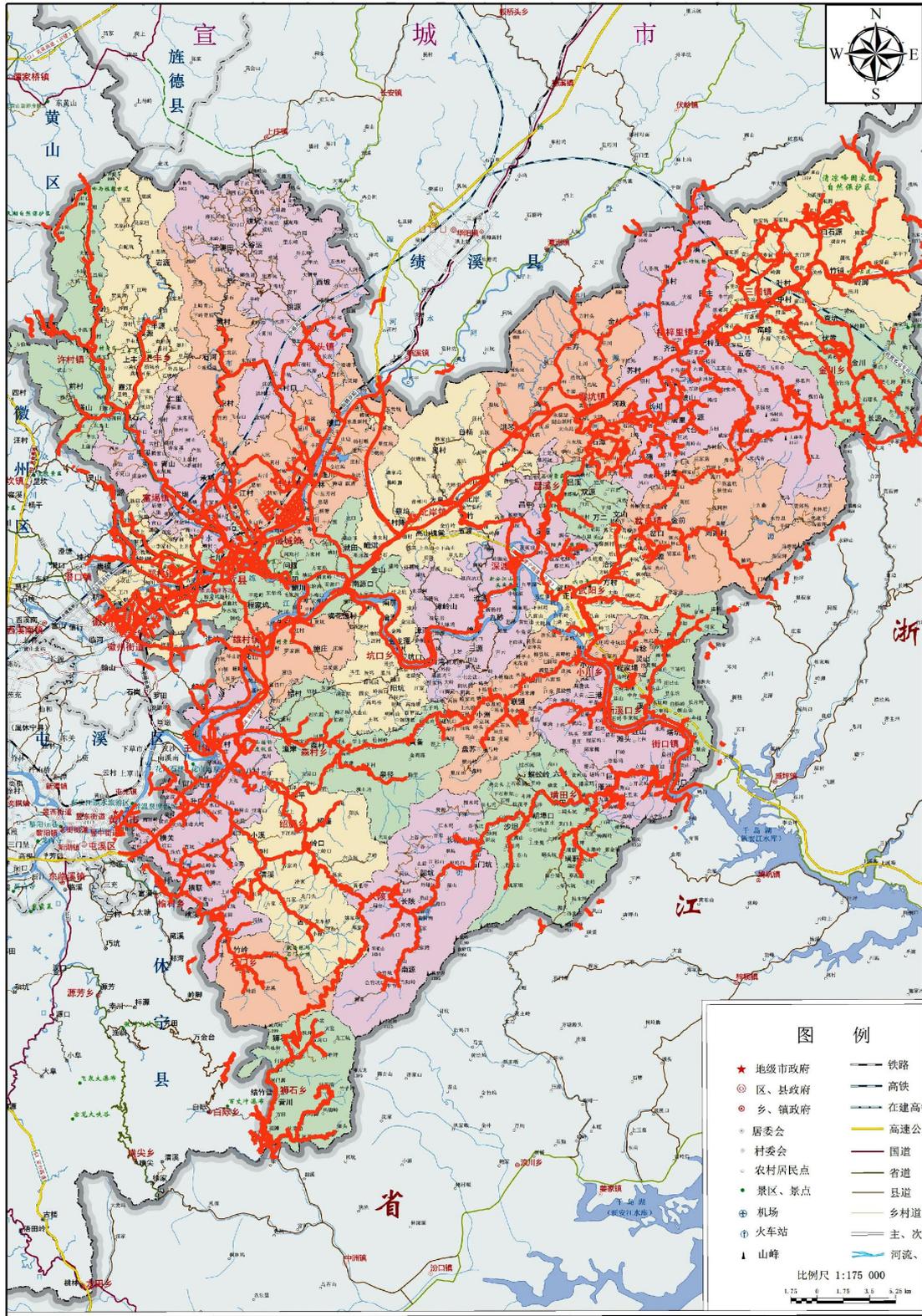
# 歙县森林资源分布图



# 歙县河流水系分布图

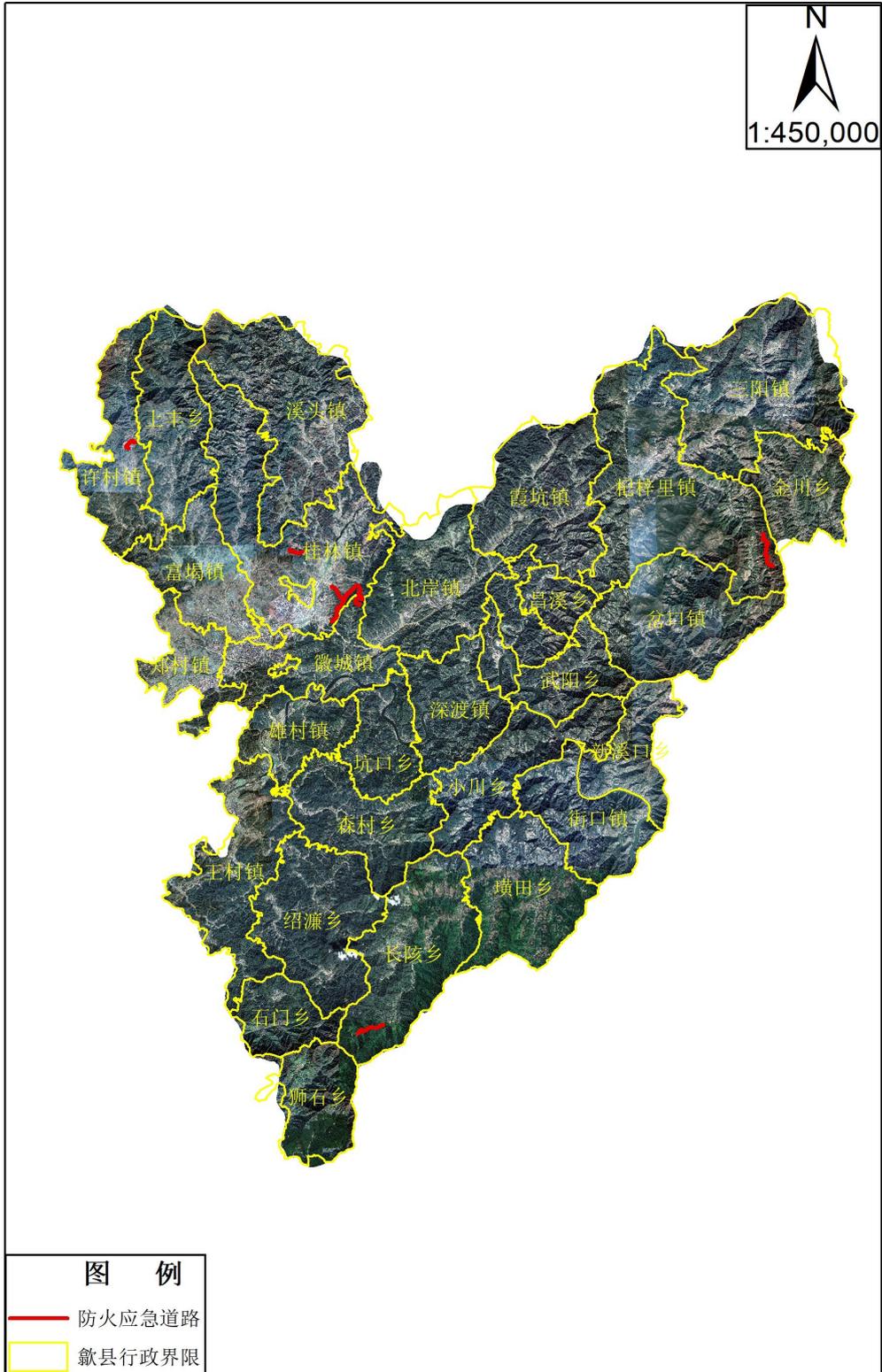


# 歙县交通路网分布图





# 歙县森林防火规划（2023-2035年）防火应急道路规划图



# 歙县森林防火规划（2023-2035年）生物防火林带规划图

